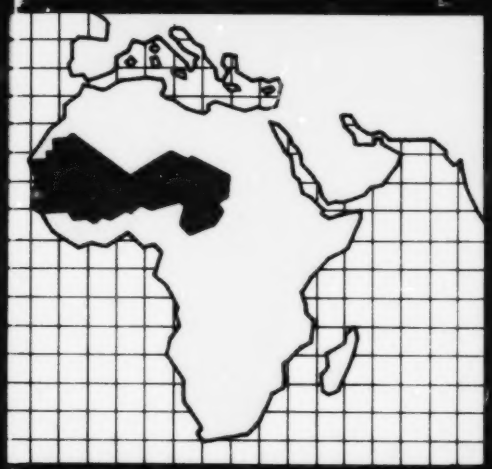
Canadian International Development Agency

Agence canadienne de developpement international



Canada

87-01548/

Table of contents

Foreword by the Minister	3
Introduction	5
The ecological situation in the Sahel	7
The Canadian bilateral assistance program	9
The Canadian strategy in Mali	13
The Canadian strategy in Niger	17
The Canadian strategy in Burkina Faso	20
The Sahel regional program	24
Conclusion	28

Published under the authority of the Honourable
Monique Landry, Minister for External Relations

Cover: CIDA photo, Paul Chiasson

Produced by the Public Affairs Branch
Canadian International Development Agency
200 Promenade du Portage
Hull, Quebec

(819) 997-6100

© Minister of Supply and Services Canada 1986

Cat. No. E94-75/1986
ISBN 0-662-54737-3

November 1986

Foreword by the Minister

Africa is currently experiencing a development crisis without precedent. Crippled by drought and famine, the continent is no longer able to supply the nutritional needs of its inhabitants. The food situation on the whole is precarious. Despite abundant rainfall both this year and last, and notwithstanding the rapid increase in cereal imports and food aid, the average daily ration of the African is still all too frequently below the minimum standards required to sustain the human body in good health.

Of all the problems faced by the countries of Africa, those of the Sahel are the most difficult to overcome. These are some of the poorest countries in the world. Their per capita incomes are among the lowest and their growth rates among the weakest. The disparity between demographic growth and agricultural production is steadily increasing at a time when the environment is deteriorating. In this fragile ecosystem, the people must also struggle against the systematic degradation of local resources, with the result that the region's 30 million inhabitants live in a state of generalized poverty. Along this border between bush and desert, re-establishment of the socio-ecological balance is imperative if the people are to survive.

Despite present problems, a scenario of progress for the continent is not beyond imagination. Agricultural recovery can be achieved. Under certain conditions, yields can be increased considerably. Agricultural research also offers hope for interesting progress. Nevertheless, the long-term development of Africa is subject to the rehabilitation and modernization of its agriculture sector. Such renewal will be the first stage in a process that will release Africa from the threat of famine and reduce poverty and malnutrition. The governments of the region were categorical in their acknowledgement of this fact during the United Nations General Assembly Special Session on Africa held last May. The African countries, aware of the urgency of change, are more than ever determined to meet the challenge. But Africa cannot do it alone — it will need firm support in order to initiate the necessary reforms and develop its agricultural potential.

The Canadian people have clearly demonstrated their desire to participate in the development of

the African continent. They have made concrete gestures and the government of Canada is also firmly committed to intensifying its cooperation with African countries and supporting them in their efforts. Only a few months ago, in May 1986, the United Nations General Assembly held a special session dealing exclusively with Africa, during which Canada played a major role and developed a series of support measures within the framework of Africa 2000. On October 22, before the United Nations General Assembly, I reaffirmed, in more detail, our determination to continue this unprecedented effort.

One of our tools for intervention is the Canadian bilateral action plan for the Sahel, which focuses on a central objective: establishment of a new socio-ecological balance. Three types of support activity essential to the success of the projects will be used to bolster this approach: human resource development, village and agricultural water supply development, and enhancement of transportation networks.

In revealing the broad lines of its new strategy for the Sahel, the Canadian government resolutely rejected the possibility of abandoning the region.

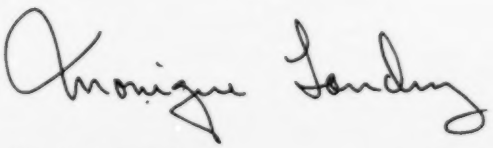
CIDA has implemented a flexible and coherent program of support for the recovery efforts of Mali, Niger and Burkina Faso.

This document, designed to inform the Canadian people about their aid program in the Sahel, describes the guiding principles of the new program and proposes specific activities adapted to the context and the needs of the countries in question. A regional component is included to support the search for solutions applicable to all Sahel countries.

Along with its bilateral program for the Sahel, Canada uses other means to support the efforts of the Sahel countries, allocating more than one-third of its aid budget to international organizations such as the World Bank, United Nations agencies and the African Development Bank Group. CIDA also provides support for non-governmental organizations engaged in development activities in the area.

The Canadian bilateral program was designed to respond to the specific needs of the Sahel and to foster agricultural renewal. The future of the region depends on the extent to which the people of the Sahel, their governments and the international community are willing to work together to eliminate socio-ecological imbalances. It is possible, with determination and good will, to build a better future for the Sahel and for Africa.

On behalf of the government, I intend to devote all possible resources to this task.



Monique Landry
Minister for External Relations

Introduction

In 1985, the Canadian International Development Agency (CIDA) published an orientation document entitled *A Long-Term Solution for the Sahel: Canadian Bilateral Assistance,* which highlighted the causes of the great imbalances in the region and assessed the development prospects in Mali, Niger and Burkina Faso. More particularly, the analysis concluded that an energetic fight needed to be waged against desertification, consciously rejected the option of abandoning the region, and set out the main themes of the Canadian response. The fruit of 10 years of experience, analysis and dialogue, the Canadian strategy proposes a program focused on a central objective: restoring the Sahel's socio-ecological balance. Achieving this balance hinges on three specific elements essential to the population's needs and the region's survival: restoration of the food balance, stabilization of the vegetation cover and energy development. The Canadian strategy also relies on increased participation by the local population. Three activities deemed indispensable in achieving the objectives will support this thematic approach: human resource development, the development of agricultural and village water supply, and the strengthening of transportation systems in order to help reduce internal and external isolation.

During the last year, CIDA established a program which takes account of the region's priorities and the individual characteristics of the three target countries: Burkina Faso, Mali and Niger. In general, the Canadian strategy covers a 20-year perspective, thereby recognizing that only long-term — and preferably concerted — action is likely to bring a durable solution to the region's problems. The action plan proposed in this document, however, is one that will be carried out largely over the next five years. During this period, the Canadian government will provide close to $300 million under bilateral cooperation agreements* to support the development efforts of these countries. In addition, CIDA will be contributing to multilateral cooperation agencies and non-governmental organizations (NGOs) undertaking projects to improve the quality of life of the region's people.

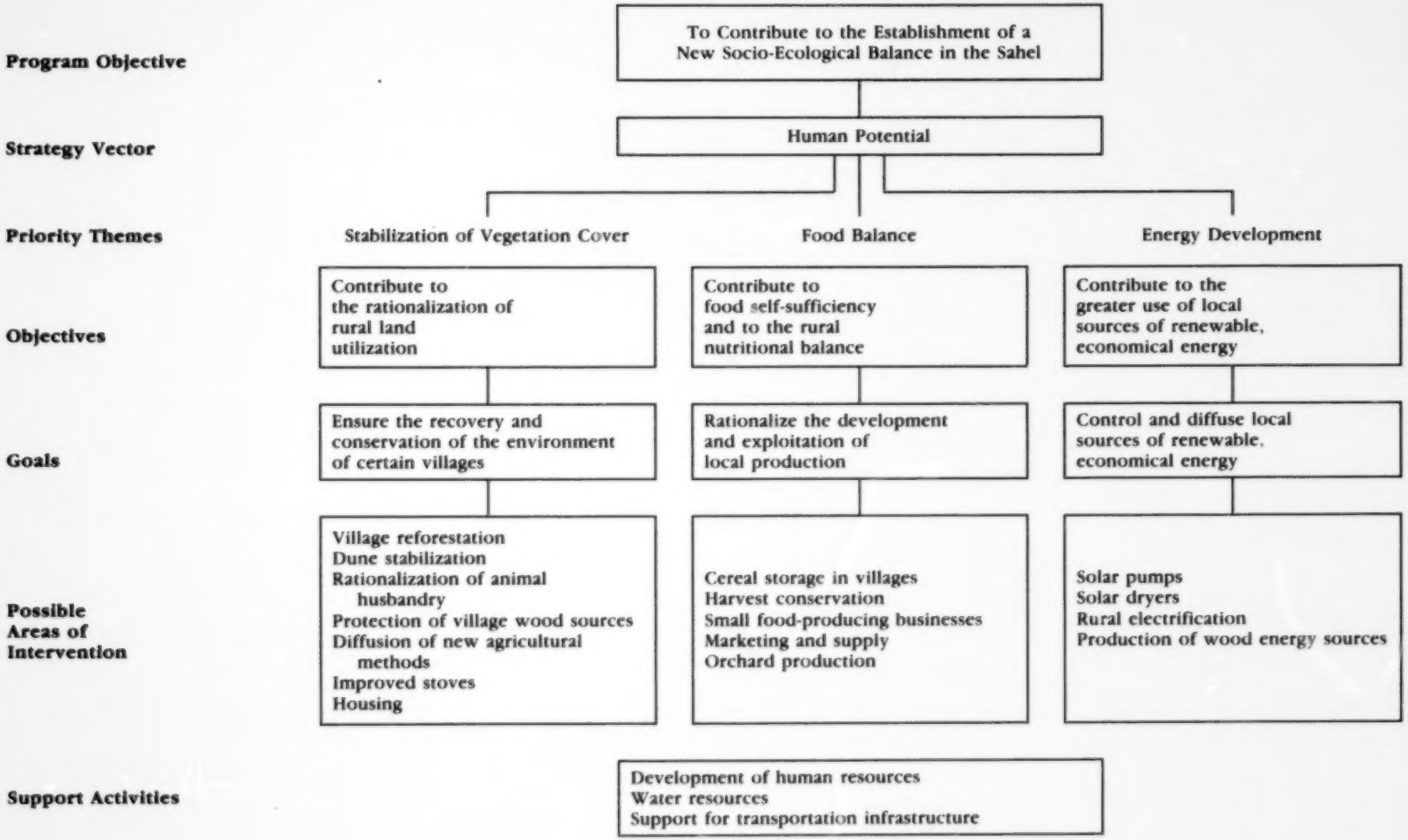
The Canadian strategy for the Sahel is focused on the restoration of the socio-ecological balance. (CIDA photo: Paul Chiasson)

After a brief review of the ecological situation in the region, this document presents the basic principles underlying the Canadian strategy and sets out the major actions which will be undertaken. It then outlines a specific program for each of the target countries, together with a regional action program.

The Canadian strategy was designed to support the initiatives of the people of the Sahel in their efforts to restore the socio-ecological balance in the region. It presupposes a degree of cooperation among the participants and constitutes a hope for a better future for millions of Sahel inhabitants. It also responds to the wishes of the Canadian people, who want to see their assistance program adopt a flexible and coherent approach, which draws above all on the dynamism and resources of the region to support the development efforts already begun.

* Government-to-government agreements.

Overview of the New Program



The ecological situation in the Sahel

People have been trying to check the advance of the desert for several centuries. Never before, however, has the struggle against the insidious threat of desertification commanded so much attention or required so much investment. Each year, 27 million hectares of agricultural land become barren. During this century, the deserts have expanded at an alarming rate. Today, a significant portion of the earth's surface is affected to some degree. In total, some 850 million people are directly threatened.

Of all the world's semi-arid zones, the Sahel is the one in which the problems of development are the most difficult to master. The Sahel countries are among the poorest in the world: their rate of growth is the lowest in Africa, the production of export crops is peaking, the gap between population growth and agricultural production is increasing, and the environment is deteriorating. Social indicators confirm the precarious situation: the literacy rate is low, life expectancy is short, and health care is inadequate.

The word Sahel means "desert shore" in Arabic, and it designates the vast region to the south of the Sahara which stretches for more than 4,000 km, forming an immense steppe from the Atlantic Ocean to the borders of Sudan and Chad. It is a shore which, according to satellite surveys, is still advancing. In this fragile ecosystem, rain is scarce, the soil poor and crop yields the lowest in the world. On the borders between bush and desert, the balance between people and nature has always proven fragile.

For countless millennia, the people of the Sahel have made reasonably good use of the region's resources. Today, however, the balance has been broken under the combined pressures of the population explosion, successive droughts and desertification.

Climatic factors are important in understanding the Sahel's precarious situation. Rainfall in the region is low and irregular, with drought occurring periodically and unpredictably. Meteorological data gathered for more than a century confirm large fluctuations in the rainfall pattern, with periods of chronic aridity lasting for several years. From 1968 to 1984, rainfall for the entire region was lower than average. However, the research has not concluded whether this dry period was part of a natural cycle or signaled a profound change in the climate.

Whichever it was, these periods of drought — coupled with the growing pressure of the human and animal populations — make the difficult job of regenerating the vegetation cover even more formidable, and trigger new phases in the desertification process.

The abundant and varied rains in 1985 and 1986 brought a little respite for the region's people. Overall, agricultural production increased, areas which had been dry for several years suddenly had lots of water, pastures improved rapidly, and water levels in rivers and creeks increased. But the rains also caused the number of insects to increase, particularly grasshoppers and locusts. Infestations of the latter are reported in Burkina Faso, Mali and Niger, and they may seriously affect this year's harvests. Canada has just contributed $4 million to emergency measures to counter the grasshopper invasion in several Sahel countries.

As unpredictable as climatic factors are, they alone do not explain the deterioration in the Sahel's environment. Resource abuse also plays a role. Desertification is a complex phenomenon, closely linked to the degeneration of semi-arid ecosystems under

Each year, the desert is growing at an alarming rate. (CIDA photo: Michel Dompierre)

Deforestation is due in part to the heavy use of wood for heating and cooking. (CIDA photo: Michel Dompierre)

the influence of humans. It seems to result from too much demographic pressure on the natural resources of a fragile environment attacked by successive droughts. Intensive agricultural practices and accelerated deforestation appear to be at the root of environmental deterioration. The deforestation occurs because wood is widely used as a source of energy, such as firewood.

Desertification takes two quite distinct forms in the Sahel: either the desert advances on a front of several dozen kilometres toward the south, or desert islands appear in the very heart of the region's productive areas. Although the first form is better known, the second is much more worrisome. It often appears in the more fertile, more populous Sudanese region, and, like a cancer, it causes sterilization of the soil. It is found around population centres: towns, villages, oases and grazing areas. In their struggle for survival, the people and livestock overexploit the agricultural, forest and water resources of these areas, gradually turning them into desert.

Everywhere, the results are the same: the soils deteriorate, vegetation disappears, erosion increases, sand dunes form and water resources become more difficult to find. In short, the environment gradually becomes hostile to human presence. Every year, desertification swallows up part of the Sahel's vital area. This process of degradation must be stopped. The objective is achievable, the process is reversible. To achieve this, optimal use will have to be made of the region's forest and water resources. However, this program requires the close and active participation of the population in an overall strategy of intervention. Without such an effort, no development project or investment can be successful, and the Sahel as we know it today could disappear under the sands of the Sahara in less than 50 years.

The Canadian bilateral assistance program

The strategy

Canada has had a bilateral program in the Sahel for more than 20 years. In the beginning, it provided support to the health and education sectors. As the difficulties of the Sahel countries increased, the Canadian program gradually moved toward economic cooperation, concentrated in the sectors of rural development, energy, transportation and human resource development.

In 1977, Canada cancelled the official development assistance debt that these countries had incurred as a result of previous Canadian aid. Since that time, Canadian cooperation has taken the form of contributions.

The new Canadian program is based on a thorough analysis of the region's development problems. The vegetation cover is rapidly disappearing, the soils are deteriorating, the food shortage is increasing and current energy needs are signing away the region's future. The fight against desertification must therefore be one of the top priorities. In recognition of this, the Canadian program concentrates on a central objective: restoring the region's socio-ecological balance. Achieving this balance hinges on three elements: stabilization of the vegetation cover, restoration of the food balance, and energy development. These three themes of intervention are complemented by support activities — necessary for development and the success of the projects — which include human resource development, agricultural and village water supply, and strengthening the transportation systems.

The struggle against desertification must be one of the top development priorities. (CIDA photo: Paul Chiasson)

The guiding principles

The Canadian strategy is also based on a number of principles which guide its orientation. The first of these acknowledges that only coherent and sustained action is likely to bring a durable solution to the region's problems. The desertification process can be reversed, but it will require efforts which are difficult to undertake within the framework of a five-year program. Only a long-term program focused on improving the ecological situation offers the potential for success. Such a strategy, however, requires flexible planning and a dynamic approach. Flexible planning can take into account the evolving needs of the population, while a dynamic approach enriches its own process with the lessons and experiences that practice teaches. In both cases, an in-depth knowledge of the environment is essential in implementing the planned interventions, hence the importance of a program in which the people participate.

Three additional principles guide the organization of activities: concentrating efforts, reducing recurring costs, and a dialogue among all the partners. By concentrating activities in target areas, the Canadian program can better coordinate its development efforts. Once the projects are completed, there are very often maintenance or other costs which must be assumed in order to ensure that the activities are followed up. Reducing recurring costs will enable the populations to assume an active role in carrying out the activities. Finally, the participation and cooperation of all the partners is essential in improving the situation in the Sahel. CIDA, which already supports a number of initiatives designed to promote dialogue among the other donors, the NGOs, etc., intends to pursue its efforts in this direction.

The main themes

Experiences over the last 20 years clearly show that development projects defined and carried out without the active participation of the local people rarely produce the expected results. The rural populations have been neglected for too long; it is important to ensure that they are both the agents and the principal beneficiaries of any development effort.

In the Sahel, the human dimension revolves around the village. Developing rural commons therefore is an important focus of Canada's strategy. This is a direct result of the analysis of the desertification process, for human activities are the source of environmental degradation. We must therefore rely on the local communities to ensure that the fight will succeed. In its structure and its homogeneity, the village constitutes the basic unit, the most dynamic physical and human element from which a strategy to improve the situation can be put into action.

The concept of developing rural commons represents a break with traditional cooperation efforts: it implies that development projects will be defined, established and implemented by and for local populations. This fits into a perspective of improving rural living conditions. Its activities are aimed at increasing growth and diversifying agricultural production, while promoting the local ecological balance. Projects are based on the participation of the people, who play the deciding role in the search for a better balance between themselves and their environment. Agricultural,

It is important that local populations are both the agents and the principal beneficiaries of any development effort. (CIDA photo: Paul Chiasson)

(CIDA photo: Paul Chiasson)

sylvicultural and pastoral approaches are combined in projects to develop rural commons. For example, they include measures to stop erosion and harness runoff waters, the creation of windbreaks, tree nurseries, the development of agro-forest zones, and other components required for sound management of the region.

In this context, human resource development takes on its full importance. Strengthening local capabilities is one of the best ways in which to make changes. The Canadian strategy therefore incorporates into each of its components and interventions specific activities related to the education, training and participation of the rural populations, with the explicit aim of enabling them to take on a key role in their development. Particular attention is given to integrating women into the process of change. The women of the Sahel are often more aware of the problems created by ecological imbalances. Because of their major role in agricultural production, they assume a decisive role in the Canadian program. They have more often than not proved to be active and dynamic partners. It is therefore important to ensure that they will be both the architects and one of the principal beneficiaries of development projects.

Disbursements

Canada is among the largest donors to the Sahel, providing close to $500 million since 1974 to the development efforts of Mali, Niger and Burkina Faso, and to the Sahel regional program. For the period 1987 to 1992, Canadian contributions will total $300 million. The fluidity and flexibility required to carry out the activities to halt desertification will require a significant untying of aid. The Canadian strategy is based on this reality and breaks new ground among donors by adapting its practices to the context in which they operate.

It is estimated that the activities of the new program will involve approximately 70 per cent of the total five-year planning budget. The balance will be used to support new initiatives which the program will trigger. It is estimated that over the next five years $75 million will be provided to Burkina Faso, $83 million to Mali, $105 million to Niger, and $70 million to the Sahel regional program.

Special considerations

Several other elements of the Canadian strategy merit attention: program evaluation, project management, food aid and demography.

Program evaluation

An evaluation and follow-up framework is planned in order to provide relevant information for assessing the validity of the orientations taken at the outset, and adjusting them if necessary. It is also designed to facilitate the overall program evaluation by planning data collections so as to integrate them into follow-up, evaluation and reporting activities.

Project management

This requires a high degree of flexibility in order to give field workers more room to manoeuvre in adapting the program to the real and evolving needs of the region. Since the local people will have to play a major role in project management, the Canadian program will provide the tools and instruments which will enable them to fully exercise their responsibilities.

Food aid

Food aid accounts for approximately 20 per cent of bilateral disbursements to the Sahel. Experience would seem to indicate that in its present form, food aid does not always meet needs effectively. Indeed, one finds that food aid could sometimes be used to introduce new consumer products, that it could exert a negative pressure on the structure of producer prices, that it could discourage marketing efforts, and that it could favor the urban over the village population. The recovery program for the region therefore requires a revision of current food aid practices. Accordingly, Canadian officials have already introduced measures to correct the situation. For example, to the extent required, CIDA could begin to purchase millet and sorghum in Third World countries. In addition, Canadian food aid incorporates a greater degree of untying than has been the practice to date.

Demography

Population growth is one of the major problems in the Sahel. Indeed, food production is falling below the rate of population growth, creating the danger of a growing food shortage. Hunger and malnutrition are becoming chronic, affecting the population's health and therefore their productivity. Birth control, however, has proved to be a delicate subject, intimately linked with both cultural practices and lifestyles. The Canadian program recognizes that initiatives in the area of family planning are the responsibility of the local and government authorities. The Canadian contribution will consist primarily in taking account of this issue in planned projects. It could also support the authorities' efforts to establish a national and regional population strategy. Certain regional organizations such as the *Comité permanent inter-États de lutte contre la sécheresse dans le Sahel**, which CIDA supports, are currently examining this question.

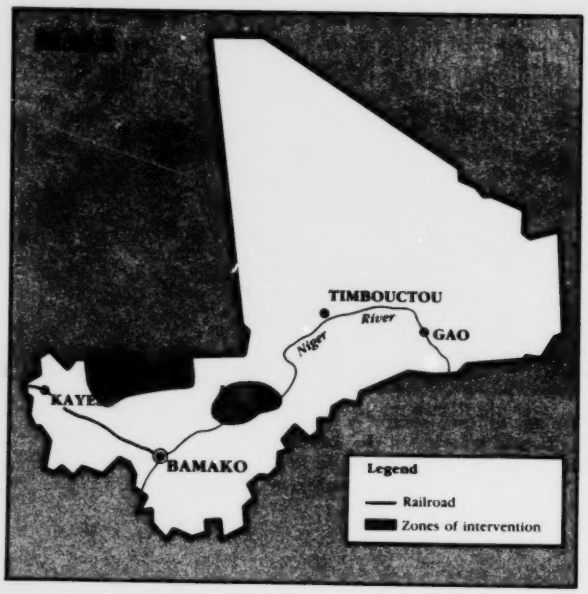
Food production is falling below the rate of population growth, creating the danger of a growing food shortage. (CIDA photo: Paul Chiasson)

* This is a regional organization including the nine countries of the Sahel which were most affected by the great drought of 1968-74: Cape Verde, Gambia, Guinea-Bisseau, Burkina Faso, Mali, Mauritania, Niger, Senegal and Chad.

The Canadian strategy in Mali

The country

With a surface area of 1,240,700 km², Mali is the second-largest country in western Africa. Landlocked, it is also one of the poorest in the region, with an annual gross national product (GNP) per capita of $140 U.S.(1984). Its potential, though considerable, was greatly affected by the drought which ravaged the region almost without interruption from 1968 to 1985. Half of the country is a vast steppe where agricultural yields are low. In the north, in the pre-desert zone, the aridity of the climate, not people, is responsible for desertification. The Sahel zone, i.e., most of the country, is a pastoral grazing area; the vegetation in this vast steppe is mainly thorny shrubs. Subsistence agriculture no longer meets the food demand, and often directly competes with grazing stock for space. Around the main water holes, increasing pressure from people and animals has resulted in desert "islands". In the south, the Sudanese zone has proved to be the region best suited to agriculture. Rainfall is heavy and regular, and it is here that most of Mali's population is concentrated. Two rivers cross the country: the Senegal to the west, and the Niger to the east. Both play a preponderant role in the national economy.



Agriculture is the cornerstone of Mali's economic activity, employing nearly 80 per cent of the active population. Most of the land under cultivation is used for traditional farm crops. For more than a decade, the gap between agricultural production and population growth has been widening; production per capita fell from 185 kg in 1975 to 95 kg in 1985. Millet, sorghum, maize and rice are the basic foods grown. Handicapped by a drought which has lasted over 14 years, Mali is faced with a chronic and permanent food production deficit. Consequently, nutrition levels are often inadequate. Most of the population has a caloric consumption below the minimum standards established by the World Health Organization. Life expectancy at birth barely exceeds 45 years, one of the lowest rates on the African continent. The birth rate of 2.8 per cent, however, is very high, as is the infant mortality rate. The population of Mali is young: 45 per cent are under 15 years of age. Only 27 per cent of the children attend school, the rate falling to 10 per cent in the rural areas, mainly because of the nomadic habits of various groups. The efforts undertaken these last 20 years to improve education have to a large extent been offset by population growth. Illiteracy rates continue to be high.

On the economic level, Mali is the world's third-poorest country. On the whole, its economy presents a profound imbalance between the sectors of activity: agricultural production is dropping, the population is increasing and the industrial sector is peaking.

Mali is making efforts to redress its precarious situation. Important and positive changes are under way, such as the restructuring of the grain market and the development of a food strategy, both of which are designed to increase the incomes of farmers and encourage greater participation on the part of the rural populations. The country also has several important assets: only two of the 12 million hectares of land suitable for agriculture are now being farmed, water resources are only beginning to be harnessed, and the hydroelectric and hydro-agricultural potential is considerable.

The agriculture sector is the cornerstone of economic activity in the Sahel, and millet, sorghum, corn and rice are the staple foods of the population. (CIDA photo: Michel Dompierre)

Nonetheless, Mali presents a difficult and complex context for development. The Canadian action plan will focus on agricultural production, environmental and natural resource protection, and the distribution of new sources of energy. The human resource development component is closely integrated into each of the other components of the Canadian program. Agricultural and village water supply, as well as energy, will be the object of specific projects.

Projects in progress

For several years, CIDA has been carrying out various projects to stabilize food and village water supply in Mali. To meet the country's pressing agricultural production needs, CIDA has been involved in a rural development program in the region of Kaarta since 1978. Located in northwestern Mali, it is one of the regions most severely threatened by desertification. The first phase of the project comprised eight components: agriculture, stock grazing, rural roads, village water supply, community health, literacy, mapmaking and plant protection. The second phase calls for the active participation of the populations in carrying out projects centred specifically on agricultural production and restoring the food balance. A Canadian NGO is also involved in the project.

CIDA also contributes to efforts to restore the food balance through its support of a market cereal restructuring program, which is a very good example of multi-donor coordination and support for structural adjustments. As well, there is a program of grassroots projects to provide support to farmers' cooperatives in the Niger River delta regions. Activities include training, teacher training, literacy skills, and support for women.

In recent years, Canada has financed the construction of three grain elevators to improve seed and crop storage, and has strengthened the water quality control and drinking water supply service for three villages in the central region — Djenné, Diré and Douentza.

The new program

Restoring the socio-ecological balance is the very first priority of Canada's new program. Specific interventions are planned in the areas of balancing food supplies, stabilizing the vegetation cover, and developing new sources of energy. With respect to food supplies, the development of small-scale irrigation will help in opening up land previously unsuited to cultivation. The purpose is to support the efforts of small producers to increase agricultural production in the region. A second set of projects will provide support to small and medium-size businesses and village associations, with a view to not only stimulating production, but also strengthening the demand for agricultural products. Finally, a multi-purpose line of credit will enable the purchase of seeds, fertilizers, pesticides and agricultural equipment designed to help launch small peasant enterprises. The funds generated by the sale of these goods will be used for a credit fund to finance small and medium-size businesses in Mali.

A component to protect and stabilize the vegetation cover is integrated into the program through projects to control forest fires in the Kaarta region. Another component will be added: developing rural commons to encourage the participation of the people in projects to protect, restore and rationally develop rural areas. A Canadian coordinator will be assigned to develop and follow-up this activity with a view to stimulating local initiatives and dialogue among donors.

Human resource development is one of the basic elements of the Canadian strategy. For if the Sahel is to survive, the working, production and living conditions of the rural populations must be improved. As well, nothing of lasting effect will be achieved without the development and active participation of the region's people. Human potential represents the most available productive resource in Mali. The Canadian program therefore will integrate into each of its activities a component devoted specifically to human resource development. Three types of activities will be favored: those that encourage the dynamism and participation of the peopie, enable them to assume responsibility for projects, and provide training, transfer of information, and appropriate technology activities. Thus, in the Kaarta rural integrated development project, in the grassroots projects, in the plan to develop rural commons, and in projects to support small and medium-size businesses and village associations, there are education, training and health and population components. Eventually, a training scholarship program will help ensure continuity in the planned interventions.

Women in Mali are given a key role in the Canadian strategy because of their dynamism and their important role in desertification control. The program provides support to women's village animation centres in order to increase the capacity of women to participate fully in the economic and social development of the country. This project will establish training centres for women animators, and a credit fund will be available to support womens' initiatives in rural and semi-rural areas.

The development of small-scale irrigation will help in opening up land previously unsuited to cultivation. (CIDA photo: Michel Dompierre)

As in all the countries of the Sahel, nearly 90 per cent of the energy consumed by the population comes from wood. Vigorous measures are needed because wood consumption greatly exceeds the regeneration capacity of the forests and woodlands, threatening a lot of the territory with desertification. Canada's program provides for research and the promotion of firewood substitutes among the urban populations. As well, Canada will assist in the development and distribution of solar panels to be used to pump water in rural areas.

The search for drinking water is a heavy burden, as people must often travel long distances to provide for family needs. (CIDA photo: D. Dravet)

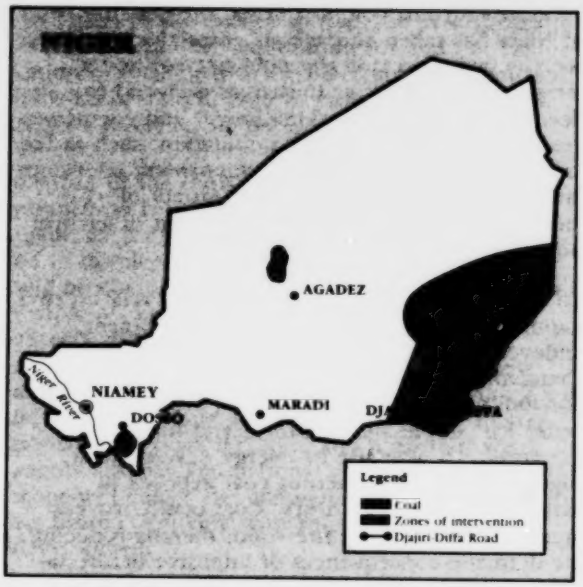
Providing adequate water supplies is a priority for the health of the people and for agricultural production. The search for drinking water is a heavy burden, as people must often travel long distances to provide for family needs. CIDA will continue the drilling component of the Kaarta project and the water project in the Dogon region, which is being carried out in cooperation with a Canadian NGO. The water supply project in the Kayes region will help to improve the living conditions of the semi-rural populations in that area who are experiencing real supply problems. With respect to agricultural water supply, the Canadian program provides for the development of small-scale irrigation to help increase the areas under cultivation.

Mali suffers from being a landlocked country. Major renovation and modernization projects have been undertaken in recent years in order to improve its railway system. Canada has provided technical assistance to the Mali railway authority to help modernize its management system. Railway equipment was also provided. The current phase of this project, begun in 1984, will complete the technical assistance program and enable the purchase of new Canadian-made locomotives and railway cars. The new program will provide investment for the rehabilitation of the Bamako-Kayes-Dakar section, which plays an essential role in the supply and routing of products to Dakar. The project will help alleviate the country's unfavorable geographic position.

The Canadian strategy in Niger

The country

With a surface area of 1,266,000 km², roughly equivalent to the size of Quebec, Niger is the largest state in western Africa and the sixth-largest country in Africa. Like its neighbors, Mali and Burkina Faso, Niger does not have access to the sea. Most of its territory is either desert or Sahel terrain. On average, its soil is poor and yields per hectare are among the lowest in Africa. Only the Sudanese zone, in the south and southwest areas of the country, is fertile. Some 1,500 km long, but only 50 to 250 km wide, it represents barely 12 per cent of the territory. It is in this region, watered by the Niger River, that more than 80 per cent of the population is concentrated.



Like Mali, Niger was hard hit by the successive droughts which ravaged the Sahel. During the 1970s, food production fell by more than 60 per cent; almost half of the livestock was decimated. From 1977 to 1984, rainfall in the region declined constantly, causing drought and famine. By 1984, 95 per cent of the land was declared unsuitable for cultivation. This situation rapidly led to an annual food shortage in the order of 100,000 tonnes on average. However, the abundant rains in 1985 and 1986 helped to increase agricultural production. In 1985, grain production increased by nearly 60 per cent. But, as in Mali, the rains favored the reproduction of insects such as grasshoppers, which are threatening the harvest this year. Canada has provided Niger with emergency assistance to deal with the insect invasion.

Niger is primarily an agricultural country. Agriculture and traditional husbandry account for almost half of the gross national product and support nearly 80 per cent of the population. On the whole, the country is disadvantaged: the infant mortality rate is one of the highest, while a life expectancy of 45 years is among the lowest on the continent. The daily calorie intake barely meets the minimum standards for nutritional health. Adult literacy is poor and only 23 per cent of young people of school age attend school; 50 per cent of the population is under 15 years of age. The population growth rate of 2.7 per cent is among the highest in the world. With an annual per capita GNP of $190 U.S. (1984), Niger, according to the World Bank, is among the eight poorest African countries. Since the beginning of the 1980s, economic activity has stagnated due to the fall in uranium prices and the disappointing results in the agricultural sector, a victim of the drought. The country must also overcome the gradual desertification of its territory. In contrast to other countries of the Sahel, Niger has no fallback zone. Therefore, the government and the population have no choice but to control desertification.

The socio-ecological crisis rocking Niger has brought profound social changes which are reflected in changes in lifestyle, particularly among the nomadic populations. In addition, a major portion of the male workforce must look for work outside the country. All of these changes have accelerated the deterioration in traditional customs, making territorial management more difficult. In the short term, a number of reforms are needed, particularly in the area of land ownership practices, land usage legislation for rural areas (usufruct), and the relationship between agriculture and husbandry. The close collaboration of women in development is also a priority in light of the important role that they are taking on in desertification control.

To deal with this complex crisis, the government of Niger has taken courageous corrective measures, such as budget cuts in the public sector and a series of administrative initiatives designed to decentralize decision-making power and encourage greater participation by the population, such as the creation of the *Société de développement* (Development Corporation). Moreover, a variety of measures have been adopted to combat desertification more effectively.

To support its development, Niger can rely on two important resources that are, for the moment, undeveloped: water and coal. Ground water is abundant and is often at exploitable depths. The possibility exists of increasing the availability of water for people and livestock, and for village irrigation. To diversify its energy development, Niger can rely on numerous coal deposits in various parts of its territory. Coal could prove a practical substitute for firewood, thereby reducing the dramatic consequences of intensive deforestation. Niger also possesses other assets, including a political stability which is remarkable for the region. The *Société de développement* draws on a participatory system in which the population is involved at all levels of political organization. The Canadian strategy intends to draw on this mode of participation by encouraging greater development of human resources.

In Niger, ground water is abundant and is often at exploitable depths for use in human and livestock consumption and village irrigation. (CIDA photo: Michel Dompierre)

Canadian initiatives in progress

A good number of the activities in progress are pursuing objectives identical to those of the new program. The planning and development project for the region of Diffa, for example, contains two components to stimulate agricultural production: a master plan for development and support for agricultural initiatives. The micro-project program is also proving useful for financing small projects carried out with the collaboration of the population and designed to improve the quality of the environment. Protection of the vegetation cover, institutional support and mining research projects will evolve in order to better support the specific objectives of the new program. An erosion control component will be added to the Djajiri-Diffa road project. Finally, the line of credit projects and the food aid program will be continued and adapted to the program's new objectives.

The new program

The Canadian strategy is designed to participate in the restoration of the socio-ecological balance in Niger by encouraging projects which contribute to food self-sufficiency and nutritional balance in the rural areas; by encouraging better management of rural areas; and by supporting the harnessing and distribution of local energy sources. For greater effectiveness, the program provides for interventions at three levels: local, regional and national. At the local level, the program facilitates the development of rural commons in close association with the local population; at the regional level, the Canada-Niger program is aimed at development of the socio-ecological milieu and growth in food production in the Dosso region. Finally, at the national level, the project chosen, which takes into account environmental concerns, is aimed at the development of coal as a substitute for wood. Each level of intervention covers one of the themes of the Canadian program.

With reference to restoring the food balance, the program favors those projects designed to restore and develop soil and water, develop irrigation, improve the productivity of husbandry and agriculture, and support applied research and grain banks. These initiatives will take place in the Dosso region, one of the most vulnerable and

neglected areas in Niger, but also one with definite potential. The vegetation cover stabilization component, which will be carried out in this zone, provides for the elaboration of a master plan for developing territorial resources. Canadian assistance also encourages projects designed to strengthen local human resources. The rural development project, based on the participation of the local people, provides for the implementation of anti-erosion measures, the harnessing of runoff waters, the putting in place of windbreaks, fruit trees and tree nurseries, improving pasture lands and village water supply systems, and other related activities. In the energy sphere, the new program will encourage the exploration for and the exploitation of local coal as a replacement for firewood. This initiative will help to rationalize the use of Niger's forest resources.

(CIDA photo)

Control of the tools of development by the local population is the basic objective of the new program. Each of the planned interventions is designed to develop human potential. Special attention will be devoted to developing the resources of the people of the Dosso region. Three fundamental aspects will be pursued: a thorough socio-demographic data base will be established; participation of the population in decision-making will be mandatory; and a training and education component in agriculture, food and nutrition, water supply systems and national and regional development will enable the communities in the region to act more effectively with respect to their development.

Because of the massive emigration of the male population and the major role played by women in food production and environmental protection, the new program will encourage the close participation of the women of Niger in rural development and the management of agricultural, water and forest resources.

The Canadian strategy in Burkina Faso

The country

Known until recently as Upper Volta, Burkina Faso is an arid, landlocked country with an area of 247,000 km², approximately one-quarter the size of Ontario. One of the smallest states in the Sahel, it is also one of the poorest. The soils are largely barren, the rains irregular and uneven, and agricultural yields low. Although the Sahelian portion covers only one-sixth of its territory, the country contains many areas of desertification. The central plateau, where 60 per cent of the population lives, is particularly vulnerable. The most fertile land in the south has long been deserted because of the infestations of parasites such as the black fly, which causes onchocerciasis, or river blindness, and the tse-tse fly, which causes sleeping sickness in humans and cattle, or malaria. Eradication programs have been under way for several years, with the result that tens of thousands of people are relocating to more fertile land. Thus, the country can count on a "fallback zone" with richer soils to increase its food production.

Like Mali and Niger, Burkina Faso was hard hit by successive droughts. In 1984, all the crops in the Sahel region were ravaged. The rains in 1985 helped produce a substantial increase in national agricultural production. A vegetation protection project already under way, containing research and intervention components, is helping Burkina Faso to prepare a successful campaign against grasshoppers which threaten this year's crops. Burkina Faso is one of the Sahelian countries to which Canada is providing additional assistance to meet this threat. Together with other donors, CIDA is assuming the costs of experts' services and the purchase of insecticides and fuel for aerial spraying. In all, the country has had only one year of respite since 1977. That is not enough time in which to rebuild food reserves. Burkina Faso must therefore deal with a large grain deficit on a continuing basis.

With a per capita GNP of $160 U.S. (1984), Burkina Faso is among the world's poorest countries. In terms of development, its economic structure does not offer a wide range of possibilities. Its population, estimated at eight million, lives principally from subsistence agriculture in some 7,224 villages. The country has few mineral resources. Its industrial sector has been stagnating at around 15 per cent capacity for a dozen years. Its external trade and its balance of payments consistently run deficits. The social indicators, moreover, confirm the general state of poverty: life expectancy at birth is only 44 years, infant mortality is one of the highest in the world, and hunger and malnutrition are widespread. Close to 95 per cent of the population is illiterate; only 18 per cent of young people of school age attend school. Health care is rudimentary and the country is battling endemic diseases: meningitis, measles and, in particular, malaria.

The country's political and economic structures changed radically with the coming to power of a new government in August 1983. The development of agriculture figures highly in the new administration's priorities. In fact, agriculture must serve as the engine of the economy. The government's strategy is centred on meeting the basic needs of the population. The orientations of Canadian cooperation fit in well with the government objectives of self-sufficiency and security of food supplies, energy and water resource development,

reorganization of the commercial sector and reducing internal and external isolation. In an effort to redress a precarious situation, the government is undertaking major land and educational reforms, and establishing stricter controls in the areas of public administration and spending. Rigorous regulations have also been adopted to more effectively control deforestation.

Canadian initiatives in progress

Several activities already under way are pursuing objectives which coincide with those of the new program. The project to protect the vegetation cover is one of these. It is working towards restoring the food balance through research and crop protection. CIDA is also studying the possibility of allocating part of the budget for this project to the purchase of phytosanitary products (cleansers) which would be sold to producers. Proceeds from the sale could be used to finance certain activities of the plant protection service.

The grassroots (micro-project) program also fits in well with the new administration's priorities. It supports villages in carrying out community projects, such as a project to support self-development in the regions of Kanugu and Komtoèga, whose components are: 5 grain banks, 5 mills, 1,500 improved cookstoves, 10 drilling rigs, deepening 6 wells, a small commodity credit of 20,000 CFA (African francs) to 250 women, training of women animators, picture-frame makers, village leaders, millers, grain bank and mill managers, and training in the construction of improved cookstoves. At the integrated project in Dargo and Yaongo, a maternity hospital, community clinics, pharmacies, schools, 4 shelters and a grain bank, 8 drilling operations, 200 improved cookstoves and maternity care equipment will be provided. In addition, bricklayers and managers will be trained, literacy courses will be given, women will be provided with carts and grain huskers, and mechanics as well as health and water source management committees will be trained. Contributions from the Canada-Burkina Faso Counterpart Fund, to be managed by both parties, will be added for, among other things, the financing of 10 literacy training sessions as part of the *Alphabétisation Commando* (literacy commando) operation, launched by the Burkina Faso government in early 1986, and a project to provide financial support to the fishing cooperatives of Moztedo.

The management of hydro-agricultural zones will help the population to increase food production, to have access to drinking water and to combat erosion. (CIDA photo: Michel Dompierre)

The new program

The Canadian strategy in Burkina Faso is centred entirely on restoring the country's socio-ecological balance. It is based primarily on the dynamism of the population and the potential of renewable resources. Specific activities are planned for the protection or restoration of the vegetation cover, the growth of agricultural production and the distribution of local sources of renewable energy.

The objective of restoring the food balance is a priority for a country which must constantly compensate for its grain shortage by importing food products. The planned activities will take place in two regions: one is the densely populated province of Passoré in the central plateau; the other is in the more fertile zone in the south, in the province of Naouri, where, at the request of Burkina Faso authorities, CIDA will provide assistance for rural development and the development of small-scale irrigation and village water supply systems. This

program of cooperation will continue as regional needs are identified in close collaboration with the communities. In both cases, development of the rural commons involves the participation of the local people in local development plans which integrate agricultural, pastoral and sylvicultural components. Because of the threat which desertification poses to the province of Passoré, two additional measures are planned: one is related to reforestation and the other to the creation of two zones of hydro-agricultural development which will help the population to increase food production in the region, have access to drinking water, and combat erosion. This project will be implemented with the assistance of a Canadian NGO, the International Cooperation Study Centre (ICSC). The increase in and diversification of agricultural production will be sustained by the development of small-scale irrigation downstream from existing water reservoirs. These projects provide for the construction of irrigation systems which will use surface waters to increase food production.

The vegetation cover stabilization component is integrated into the planned activities in the province of Passoré. The hydro-agricultural development project is also working towards this objective through local development and erosion control.

Human resource development plays a primary role in the Canadian assistance program. The activities chosen will support the efforts of the Burkina Faso government to increase school attendance by children. CIDA will provide assistance at two levels in the educational process. The first project provides for the training and development of

The village water supply project will provide for the training of technical teams to maintain wells, in which women will be called upon to play a major role. (CIDA photo: Michel Dompierre)

teachers, educational advisers and inspectors. The second project will promote primary education among women, who are often compelled to abandon their studies. The objective is to maintain and increase the number of girls attending elementary school.

Finally, the Canadian strategy supports the government's initiatives to reduce inequalities between the sexes. Burkina Faso is the most advanced country in Africa with respect to the integration and participation of women in development. The Canadian Centre for Cooperation will include a new staff member with the mandate to ensure that all projects take account of the special needs of women.

Support activities in the areas of water supply and the transportation system, as well as a multi-purpose line of credit, complete the Canadian program. In the water supply sector, the activity chosen consists of the rehabilitation of water sources, particularly with respect to available flow rather than the establishment of new wells. This project provides for the training of technical teams to maintain wells, in which women will be called on to play an important role. The project also includes the creation of a spare part supply system.

The Canadian program has contributed in the past to reducing the internal isolation of the country through the construction of more than 475 km of roads, principally in the south of the country.

A multi-purpose line of credit will enable the Burkina Faso government to procure the Canadian goods and services it will need to pursue the development of the country. The revenues from the sale of certain food products will supply the counterpart funds to finance local development projects. Finally, the Canadian Centre for Cooperation is undergoing an evolution which will see it go from a mainly administrative role to a fuller role of project planning, follow-up and administration in order to facilitate greater decentralization of program management.

The Canadian program has contributed to reducing Burkina Faso's internal isolation through the construction of more than 475 km of roads. (CIDA photo: Michel Dompierre)

The Sahel regional program

The context

Because of the relative homogeneity of the Sahel in human and physical terms, certain projects are given a regional perspective. This approach is particularly valid when the objective is to identify deficiencies and find common solutions for the region as a whole.

The Sahel regional program was designed to support projects and institutions that are developing new solutions for the countries in this area. Its objective is to assist, on the regional level, in establishing a new socio-ecological balance, by proposing actions that are complementary to the national action plans, in particular through regional institutions.

Canadian initiatives in progress

For several years, the Canadian regional program has included projects designed to improve local ecological conditions. Therefore, most of the regional projects in progress fit in well with the objectives of the new program. The project "Improvement of the Management of Research Institutions in the Sahel", for example, supports the strengthening of the regional capacities of research institutes in the sectors of agriculture, food and energy. The project "Canada-Sahel Solidarity", started two years ago, encourages more dialogue between Canadian and African NGOs in order to increase the effectiveness of projects and their benefits. The creation of a "Centre of Excellence on the Sahel" takes its inspiration from the orien-

The development of telecommunications in western Africa contributes to the effort to improve socio-ecological conditions in the Sahel. (CIDA photo: Michel Dompierre)

The search for new energy sources constitutes an important element in the socio-ecological strategy for the Sahel, with deforestation being one of the main factors in desertification. (CIDA photo: Michel Dompierre)

tations of the new program. Implemented in cooperation with Laval University, this project will enable the Canadian program to rely on better human resources in carrying out its activities in the region. The program to develop telecommunications in western Africa also fits into this pattern. An initial project built a transmission system from Dakar to Cotonou. A project in progress contributes to strengthening the management capacity of the Sahel countries in this area, to a staff training program and to improvements in the system, in particular its extension into rural areas of the five countries in question. All of these projects will be maintained and pursued in accordance with the main lines of the Canadian strategy.

The new program

The new regional program concentrates on four main components: agricultural research, the institutions of the Sahel, development of alternative sources of energy, and harmonization of assistance policies.

Applied agricultural research is a priority in the survival plan for the Sahel. The technology and experiences of other regions are rarely suited to the arid environment of this zone. It is therefore important to develop a research capacity which is specifically Sahelian. Moreover, the special conditions in the region make it necessary to adopt measures designed to facilitate national and regional development. The Canadian strategy therefore favors the support of three main activities:

- support for the networks of agricultural research on the Sahel's principal food crops. Canadian support in this area will complement the Semi-Arid Food Grain Research and Development (SAFGRAD) project, a joint project involving the Scientific, Technical and Research Commission of the Organization of African Unity, and the projects of the International Crops Research Institute for the Semi-Arid Tropics. This assistance will primarily support research on improved varieties and methods likely to increase the productivity of peasants in the Sahel;

- support for management training for the staff and technicians of the national research institutes, without which any consolidation effort would have only limited impact;

- finally, support for a structure for coordinating the activities of the various participants in agricultural research in the Sahel, in cooperation with the *Institut du Sahel* (Sahel Institute). The purpose of this support is to consolidate agricultural research in the Sahel in a framework which will reduce the waste of resources and efforts which has long characterized interventions in the region.

The activities related to research will be carried out in concert with the International Development Research Centre (IDRC) and the other national and international institutions involved in the area.

The second component of the program is aimed at strengthening the institutions in the Sahel. It will mainly support the efforts of dynamic local institutions involved in studying and solving problems in the areas of environmental protection, food strategies, alternative sources of energy and human resource development. These organizations were

CIDA is supporting projects designed to strengthen the research, analysis and development of tools to facilitate information sharing. (CIDA photo: Michel Dompierre)

chosen for support because of their multi-disciplinary character, the importance that they accord to joint action by donors, and the choice of long-term activities that they propose. Among the institutions chosen are the Permanent Inter-State Committee of Drought Control in the Sahel (PISC), the *Club du Sahel** (Sahel Club), the *Centre régional africain de technologie* (CRAT) (African Regional Technology Centre), the *Institut de technologie alimentaire* (ITA) (Food Technology Institute), and the *Centre interafricain d'études hydrauliques* (CIEH) (Inter-African Centre for Hydraulic Studies).

* The *Club du Sahel* is an organization which brings together some 15 donor countries and organizations whose goal is to establish common solutions with Sahelians and to work together to establish programs in the battle against desertification and for development in the region.

The PISC and the *Club du Sahel* have proven to be important partners because of their efforts in the region to combat the harmful effects of drought and desertification. The principal institutions chosen are those working with a view to the long term, with research centred on concrete actions, the organization of workshops to encourage the emergence of common solutions to the Sahel's problems, and the harmonization of aid. The support given to CRAT and ITA may come within the framework of the research and application of new methods of conserving and processing local food products. Finally, in light of the importance of water resource management in the development of the region, the Canadian strategy would support the research of the CIEH related to the broadening of current knowledge in hydraulics and improving water development methods.

The search for new alternative energy sources constitutes an important element in the socio-ecological strategy for the Sahel. Indeed, because the current deforestation is one of the main factors in desertification, the inhabitants of the Sahel need additional sources of energy not only to increase their productivity, but also to replace wood. Canadian efforts will focus on the research and development of new techniques for the pumping of water, the cooking of food, the production of charcoal and other essential needs of the Sahel's population. Regional projects will complement those implemented at the national level, and will focus exclusively on applied research. The use of the Canadian photovoltaic technique to pump water is an example of the kind of technology to be developed to respond to the specific needs of the Sahel.

The population of the Sahel is experiencing difficult years. For the time being in the Sahel, it is more a question of survival than of development. (CIDA photo)

Greater effectiveness in outside assistance is required in order to support the Sahel in its recovery efforts. This effectiveness will be achieved through joint donor action and a better harmonization of the policies of all the partners. This joint action must take place, on the one hand, between all the Canadian partners and the Sahelians, and on the other hand, between all the international donors and the Sahelians. The Canadian program already encourages cooperation and coordination between the various authorities in its projects. The project "Canada-Sahel Solidarity" and CIDA propose to intervene at two other levels: to include joint action as a principle in the definition and follow-up of its projects and to support activities oriented toward coordination and the sharing of responsibilities among participants at the Canadian and international levels. To this end, CIDA will support projects designed to strengthen research, analysis and the development of tools with a view to facilitating the sharing of information and dialogue among all participants.

Conclusion

The population of the Sahel is experiencing difficult years. Agriculture, the principal economic activity of the region, is seriously threatened by the population explosion, overexploitation of the soil, drought and desertification. Today, the Sahel finds itself very far from the objective of food self-sufficiency. The forest projects are failing to limit intensive deforestation. Export crops have reached a ceiling. Foreign indebtedness is increasing and economic growth is proving too weak to alleviate the growing difficulties. This situation explains why, for the time being in the Sahel, it is much more a question of survival than of development.

Nonetheless, the region possesses sufficient agricultural potential to meet the needs of its population. However, a recent study by the UN Food and Agriculture Organization (FAO) on the potential capacity of the land in the region reveals that without major changes, only four countries will be in a position to feed their populations in the near future. Better water resource management and more modern yet inexpensive agricultural techniques (improved seeds, use of fertilizers, soil conservation techniques) would help these countries to better meet their needs.

To do so, however, the people of the Sahel must overcome certain major obstacles. Desertification must be controlled and the soil must be regenerated. All is not yet lost for the Sahel. The process is reversible. However, this survival will only be achieved by restoring the socio-ecological balance in the region and meeting the essential needs of the largest possible number. In other words, the region has a future provided that the people of the Sahel, their governments and the international community work closely together to redress the current ecological imbalances. Development projects must strengthen the village economy and help the rural populations as a matter of priority.

The Canadian strategy is banking on a better future for the Sahel's people. The road ahead is long but it is navigable. The natural resources and the environment must be protected. Therefore, Canada's program encourages activities that work toward stabilization of the vegetation cover, restoration of the food balance, and development of local renewable sources of energy. Special attention is accorded to village and agricultural water supplies and strengthening the transportation system in order to increase the impact of interventions.

The Canadian program is participating in the recovery efforts begun by the population in search of options for a better future. (CIDA photo: Michel Dompierre)

Above all, the Canadian program is based on the Sahel's greatest resource: its population, which wants to participate in restoring food production, provided the environment is favorable and they are given the necessary financial and technical assistance. The rebirth of the Sahel requires that the rural people, who represent approximately 80 per cent of the population, and who have hitherto been left behind by development, participate actively in the development and implementation of the recovery plans. That is why CIDA has made the development of the region's human resources the cornerstone of its intervention strategy. The Canadian program alone cannot ensure the region's survival. The population and governments of the Sahel must take up this challenge. But by proposing a flexible, coherent and global strategy that uses the development of local resources to restore the socio-ecological balance in the region, the Canadian program is participating in the recovery efforts begun by the population in search of options for a better future.

Agence canadienne de developpement international

Canadian International Development Agency

Canada

Table des matières

Avant-propos de la ministre	3
Introduction	5
La situation écologique du Sahel	7
Le programme canadien d'assistance bilatérale	9
La stratégie canadienne au Mali	13
La stratégie canadienne au Niger	17
La stratégie canadienne au Burkina Faso	20
Le programme régional du Sahel	24
Conclusion	28

Publication autorisée par la ministre des Relations extérieures, l'honorable Monique Landry.

Photo couverture : ACDI, Paul Chiasson

Publié par la Direction générale des affaires publiques,
Agence canadienne de développement international (ACDI),
200, promenade du Portage,
Hull (Québec),
K1A 0G4

(819) 997-6100

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1986

No. de cat. E94-75/1986
ISBN 0-662-54737-3

Novembre 1986

Avant-propos de la ministre

L'Afrique est confrontée à une crise de développement sans précédent. Affaibli par les sécheresses et les famines, le continent ne parvient plus à répondre aux besoins alimentaires de sa population. Dans l'ensemble, la situation nutritionnelle est précaire. En dépit des pluies abondantes l'an dernier et cette année, et malgré la croissance rapide des importations céréalières et de l'aide alimentaire, la ration quotidienne moyenne de l'Africain reste souvent inférieure aux normes minimales requises pour maintenir le corps humain en bonne santé.

De tous les problèmes qu'affrontent les pays africains, ceux du Sahel sont les plus difficiles à maîtriser. Ces pays se classent parmi les plus pauvres du monde. Leurs revenus par habitant sont parmi les plus bas et leur taux de croissance parmi les plus faibles. L'écart entre la croissance démographique et la production agricole ne cesse d'augmenter alors que l'environnement se dégrade. Dans cet écosystème fragile, les populations doivent également lutter contre une détérioration systématique des ressources du milieu, avec pour résultat que les 30 millions d'habitants de la région vivent dans un état de pauvreté généralisée. Sur ces frontières entre la brousse et le désert, le rétablissement de l'équilibre socio-écologique est essentiel à la survie des populations.

En dépit des difficultés actuelles, il n'est pas inconcevable d'imaginer pour le continent un scénario de progrès. Le redressement agricole est possible. Sous certaines conditions, les rendements peuvent être considérablement augmentés. La recherche agricole laisse également entrevoir des progrès intéressants. Le développement à long terme de l'Afrique exige toutefois le redressement et la modernisation de son agriculture. Cette relance constitue la première étape du processus qui affranchira l'Afrique des menaces de famine et réduira la pauvreté et la malnutrition. Les gouvernements de la région l'ont reconnu avec force lors de la session extraordinaire de l'Assemblée générale des Nations Unies sur l'Afrique en mai dernier. Les pays africains, conscients de l'urgence du changement, sont plus que jamais déterminés à relever le défi. Cependant, l'Afrique ne peut agir seule, elle a besoin d'un appui constant pour entreprendre les réformes et développer son potentiel agricole.

Le peuple canadien a clairement démontré sa volonté de participer au développement du continent africain. Il a posé des gestes concrets et le gouvernement du Canada s'est aussi fermement engagé à intensifier sa coopération avec les pays africains pour les appuyer dans leurs efforts. Il y a quelques mois à peine, en mai 1986, s'est tenue une session spéciale de l'Assemblée générale des Nations Unies consacrée exclusivement à l'Afrique. Le Canada y a joué un rôle majeur et a intégré un ensemble de moyens d'appui dans le cadre d'Afrique 2000. J'ai réaffirmé notre détermination à continuer, en le précisant, cet effort sans précédent, le 22 octobre dernier, devant cette même Assemblée générale.

Un de nos volets d'intervention est le plan d'action bilatéral canadien au Sahel. Celui-ci se déploie autour d'un objectif central : l'établissement d'un nouvel équilibre socio-écologique. Trois thèmes prioritaires sont retenus : la stabilisation du couvert végétal, l'équilibre alimentaire et le développement énergétique. Trois activités d'appui, essentielles à la réalisation des projets, viennent soutenir cette approche : le développement des ressources humaines, le développement de l'hydraulique villageoise et agricole et le renforcement des réseaux de transport.

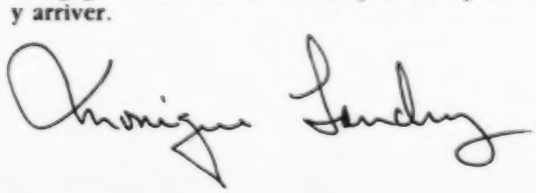
En énonçant les grandes lignes de sa nouvelle stratégie pour le Sahel, le gouvernement canadien a rejeté résolument la possibilité d'abandonner cette région. L'ACDI a mis sur pied une programmation souple et cohérente pour appuyer le Mali, le Niger et le Burkina Faso dans leurs efforts de redressement.

Ce document, destiné à informer la population canadienne de son programme d'assistance au Sahel, précise les principes directeurs de la nouvelle programmation et propose des activités spécifiques, adaptées au contexte et aux besoins des pays visés. Un volet régional permet d'appuyer la recherche de solutions communes à l'ensemble des pays sahéliens.

En plus de sa programmation bilatérale au Sahel, le Canada dispose d'autres moyens pour appuyer les efforts des pays sahéliens. Ainsi, le Canada verse plus du tiers de son budget d'assistance à des organismes internationaux, tels la Banque mondiale, les agences des Nations Unies et la Banque africaine de développement. L'ACDI apporte également son soutien aux organisations non gouvernementales qui oeuvrent au développement de la région.

La programmation bilatérale canadienne a été conçue pour répondre aux besoins spécifiques du Sahel et pour encourager la relance de l'agriculture dans ces pays. L'avenir de la région dépend de la mesure où les populations sahéliennes, les gouvernements et la communauté internationale travailleront de concert au redressement des déséquilibres socio-écologiques. Il est possible avec de la détermination et de la bonne volonté de construire un avenir meilleur pour le Sahel et l'Afrique.

J'ai l'intention, au nom du gouvernement, d'engager toutes les ressources possibles pour y arriver.



Monique Landry,
ministre des Relations extérieures

Introduction

En 1985, l'Agence canadienne de développement international (ACDI) publiait un document d'orientation intitulé « Une solution à long terme pour le Sahel ». Le document mettait en lumière les causes des grands déséquilibres de la région et évaluait les perspectives de développement au Mali, au Niger et au Burkina Faso. Mais surtout l'analyse concluait à la nécessité de mener une lutte énergique contre la désertification, rejetait consciemment l'option d'abandonner cette région et énonçait les lignes de force de la réponse canadienne. Fruit de 10 ans d'expérience, d'analyse et de concertation, la stratégie canadienne propose une programmation axée sur un objectif central : le rétablissement de l'équilibre socio-écologique du Sahel. La recherche de cet équilibre doit s'articuler autour de trois thèmes précis, essentiels aux besoins de la population et à la survie de la région : l'équilibre alimentaire, la stabilisation du couvert végétal et le développement énergétique. La stratégie canadienne s'appuie également sur une participation accrue des populations locales. Trois activités d'appui, jugées indispensables à l'atteinte des objectifs, viennent soutenir cette approche thématique : le développement des ressources humaines, celui de l'hydraulique villageoise et agricole, et le renforcement des réseaux de transport dans le but de réduire l'enclavement interne et externe de ces pays.

Au cours de la dernière année, l'ACDI s'est employée à établir, de façon concrète, une programmation qui tienne compte des priorités de la région et de la spécificité des trois pays visés : le Mali, le Niger et le Burkina Faso. De façon globale, la stratégie canadienne envisage une perspective de 20 ans, reconnaissant ainsi que seule une action à long terme, et de préférence concertée, est de nature à apporter une solution durable aux problèmes de la région. Cependant, le plan d'action proposé dans le présent document est celui qui sera réalisé, en grande partie, au cours des cinq prochaines années. Durant cette période, le gouvernement canadien *consacrera près de* 300 millions de dollars à ces pays pour soutenir leurs efforts de développement dans le cadre d'accords bilatéraux de coopération*. À cette somme s'ajouteront les montants que l'ACDI versera aux organismes multilatéraux de coopération et aux organisations non gouvernementales (ONG) pour la réalisation de projets destinés à améliorer la qualité de vie des populations.

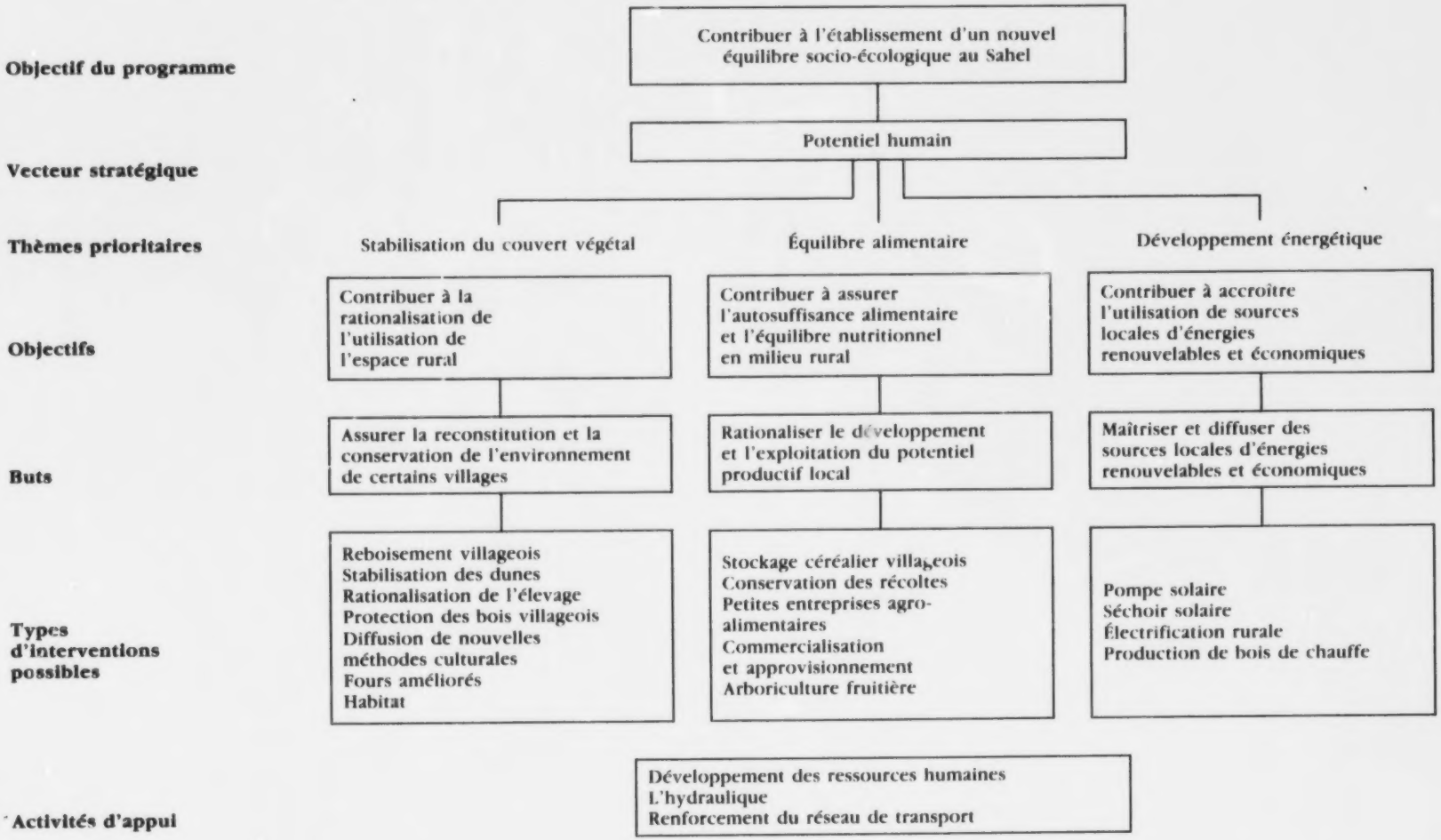
Après un bref rappel de la situation écologique qui existe dans la région, ce document présente les principes directeurs qui supportent la stratégie canadienne et énumère les grandes actions qui y seront entreprises. Il propose par la suite une programmation spécifique pour chacun des pays et dégage les éléments d'un programme régional d'action.

La stratégie canadienne a été conçue de façon à soutenir les initiatives des populations du Sahel dans leurs efforts pour rétablir l'équilibre socio-écologique de la région. Elle suppose une association entre les intervenants et constitue un espoir en un avenir meilleur pour des millions de Sahéliens et Sahéliennes. Elle répond également aux voeux de la population canadienne qui souhaite voir son programme d'assistance adopter une approche souple et cohérente, qui fait appel avant tout au dynamisme et aux ressources du milieu pour appuyer les efforts de développement amorcés.

La stratégie canadienne au Sahel est axée sur le rétablissement de l'équilibre socio-écologique. (Photo ACDI : Paul Chiasson)

* Accords bilatéraux : accords de gouvernement à gouvernement

Vue d'ensemble du nouveau programme



La situation écologique du Sahel

Depuis plusieurs siècles, l'homme cherche à freiner l'avance du désert. Jamais, toutefois, la lutte contre cette menace insidieuse qu'est la désertification n'a commandé autant d'attention, ni requis autant d'investissements. Chaque année, 27 millions d'hectares de terres agricoles deviennent stériles. Au cours de ce siècle, les déserts se sont agrandis à un rythme alarmant. Aujourd'hui, une portion appréciable de la surface de la terre est affectée à des degrés divers. Au total, quelque 850 millions de personnes sont directement menacées.

Le Sahel est de toutes les zones semi-arides celle où les problèmes de développement sont les plus difficiles à maîtriser. Les pays du Sahel appartiennent tous au groupe des pays les plus pauvres : leur taux de croissance est le plus faible du continent africain. La production des cultures d'exportation plafonne, l'écart entre la croissance démographique et la production agricole s'accroît, l'environnement se dégrade. Les indicateurs sociaux confirment d'ailleurs la situation précaire de ces pays : l'alphabétisation y est faible, l'espérance de vie courte et les soins de santé insuffisants.

Le terme « sahel » signifie « rivage du désert » en arabe et désigne cette vaste région au sud du Sahara qui s'étend sur plus de 4 000 km, formant une immense steppe de l'Atlantique aux confins soudano-tchadiens. Un rivage qui, selon les relevés satellites, ne cesse de s'étendre. Dans cet écosystème fragile, les pluies sont rares, les sols pauvres et les rendements si faibles, qu'ils se classent au dernier rang dans le monde. Sur ces frontières entre la brousse et le désert, l'équilibre entre l'homme et la nature s'est toujours avéré fragile.

Pendant des millénaires, les populations sahéliennes ont tiré raisonnablement parti des ressources de cette région. Aujourd'hui, cet équilibre est rompu sous les pressions conjuguées de l'explosion démographique, des sécheresses successives et de la désertification.

Les facteurs climatiques sont importants pour bien comprendre la situation précaire du Sahel. La pluviométrie de la région est faible et irrégulière. Aussi, la sécheresse y survient-elle périodiquement, de façon imprévisible. Les données météorologiques recueillies depuis près d'un siècle confirment l'existence de fluctuations profondes dans le régime des pluies, avec des pointes d'aridité chronique qui durent un certain nombre d'années. De 1968 à 1984, la pluviométrie sur l'ensemble de la région s'est avérée plus faible que la moyenne. Les recherches entreprises n'ont pas permis toutefois de conclure si cette période de dessèchement correspondait à un cycle naturel ou si elle marquait plutôt un changement profond dans le climat de la région.

Quoi qu'il en soit, ces périodes de sécheresse, auxquelles s'ajoutent la pression croissante des populations humaine et animale, ont pour effet de rendre encore plus difficile la régénération du couvert végétal déjà problématique et de déclencher de nouvelles phases du processus de désertification.

Les pluies abondantes et variables en 1985 et en 1986 ont apporté un peu de répit aux populations. Dans l'ensemble, la production agricole de la région est à la hausse. Des zones qui étaient restées sèches pendant plusieurs années ont été soudain bien arrosées. L'état des pâturages s'est amélioré rapidement, le niveau des cours d'eau s'est accru. Mais les pluies ont aussi favorisé la reproduction des insectes, notamment les sautériaux et les criquets, dont on signale des infestations dans certaines zones du Mali, du Niger et du Burkina Faso. La menace est telle que l'offensive de ces insectes risque de compromettre sérieusement les récoltes cette année. Le Canada vient d'ailleurs de consacrer 4 millions de dollars à des mesures d'urgence, destinées à contrer l'invasion des sauterelles dans plusieurs pays de la région.

Le désert s'agrandit chaque année à un rythme alarmant. (Photo ACDI : Michel Dompierre)

Le déboisement est en partie dû au fait que le bois est largement utilisé pour le chauffage et la cuisson. (Photo ACDI : Michel Dompierre)

Si imprévisibles soient-ils, les facteurs climatiques n'expliquent pas à eux seuls la détérioration de l'environnement au Sahel. La situation tient également à l'utilisation abusive des ressources. La désertification est un phénomène complexe intimement lié à l'appauvrissement des écosystèmes semi-arides sous l'influence de l'homme. Elle résulterait de trop grandes pressions démographiques sur les ressources naturelles d'un milieu fragile, agressé par des sécheresses successives. Des pratiques agricoles intensives et un déboisement accéléré seraient à l'origine de ce processus de détérioration de l'environnement. Ce déboisement est dû au fait que le bois est largement utilisé comme source d'énergie, comme bois de chauffe.

Au Sahel, la désertification prend deux formes bien distinctes. Il s'agit soit d'une avance du désert sur un front de plusieurs dizaines de kilomètres vers le sud, soit de l'apparition d'îlots désertiques au coeur même des zones productives de la région. La première forme est davantage connue que la seconde. Cette dernière cependant est beaucoup plus inquiétante. Elle s'exerce souvent dans la zone soudanaise, plus fertile, plus peuplée et tel un cancer, elle entraîne la stérilisation des sols. On la retrouve autour des centres d'activités humaines : villes, villages, oasis et lieux de pâturage. Dans la lutte pour leur survie, les populations et le cheptel surexploitent les ressources agricoles, forestières et hydriques de ces zones, les rendant progressivement désertiques.

Les résultats sont partout les mêmes : les sols se dégradent, la végétation disparaît, l'érosion s'accroît, les dunes de sable se forment et les ressources en eau deviennent plus difficiles à trouver; bref, le milieu devient progressivement hostile à la présence de l'homme. Chaque année, la désertification gruge une partie de l'espace vital du Sahel. Ce processus de dégradation doit être arrêté. Un tel objectif est possible. Le processus est réversible. Il faudra optimiser les ressources forestières et les ressources en eau de la région. Ce programme exige toutefois la participation étroite et active de la population à une stratégie globale d'intervention. Sans cet effort, aucun projet de développement, aucun investissement ne saurait être rentable, et le Sahel tel qu'on le connaît aujourd'hui pourrait disparaître, dans moins de 50 ans, sous les sables du Sahara.

Le programme canadien d'assistance bilatérale

La stratégie

Le programme bilatéral canadien existe dans la région depuis plus d'une vingtaine d'années. À l'origine, il consistait en un soutien apporté au secteur de l'éducation et de la santé. Devant les difficultés croissantes des pays sahéliens, le programme canadien s'est progressivement orienté vers une coopération de type économique, concentrée dans les secteurs du développement rural, de l'énergie, des transports et du développement des ressources humaines.

En 1977, le Canada annulait la dette de ces pays contractée dans le cadre des efforts de développement. Depuis, la coopération canadienne se fait sous forme d'assistance directe et de contributions.

La nouvelle programmation canadienne s'appuie sur une analyse approfondie des problèmes de développement de la région. Le couvert végétal disparaît rapidement, les sols se dégradent, le déficit alimentaire s'accroît et les besoins énergétiques actuels hypothèquent l'avenir de la région. La lutte contre la désertification doit donc figurer au premier rang des priorités. Le programme canadien reconnaît cette réalité. Aussi, se concentre-t-il sur un objectif central : le rétablissement de l'équilibre socio-écologique de la région. La recherche de cet équilibre s'articule autour de trois composantes : la stabilisation du couvert végétal, l'équilibre alimentaire et le développement énergétique. Ces trois thèmes d'intervention se complètent par des activités d'appui, véritables outils privilégiés nécessaires au développement et à la réussite des projets. Ces activités d'appui comprennent le développement des ressources humaines, celui de l'hydraulique villageoise et agricole, et le renforcement des réseaux de transport.

Les principes directeurs

La stratégie canadienne s'appuie également sur un certain nombre de principes directeurs qui guident son orientation. Le premier de ces principes reconnaît que seule une action cohérente et soutenue est de nature à apporter une solution durable aux problèmes de la région. Le processus de désertification peut être inversé, mais il exige des efforts qui peuvent être difficilement entrepris dans le cadre d'une programmation de cinq ans. Seule une programmation à long terme, axée sur un redressement de la situation écologique offre des chances de succès. Une telle stratégie requiert cependant une planification souple et une approche dynamique. Une planification souple permet de tenir compte de l'évolution des besoins de la population, tandis qu'une approche dynamique enrichit son propre processus des leçons et expériences que la pratique enseigne. Dans les deux cas, une connaissance approfondie du milieu est essentielle à la réalisation des interventions prévues, d'où l'importance d'un programme de participation des populations.

La lutte contre la désertification doit figurer au premier plan des priorités de développement.
(Photo ACDI : Paul Chiasson)

Trois principes additionnels guident l'organisation des activités : la concentration, la réduction des charges récurrentes et la concertation entre tous les partenaires. La concentration d'activités dans des zones cibles assure au programme canadien une meilleure coordination de ses efforts de développement. Une fois les projets terminés, il existe bien souvent des frais d'entretien ou autres qui doivent être assumés pour assurer le suivi des activités. Il s'agit des charges récurrentes, dont la réduction permettra aux populations d'assumer un rôle actif dans la réalisation des activités. Enfin, la participation et la collaboration de tous les partenaires est essentielle au redressement de la situation au Sahel.

L'ACDI appuie déjà un certain nombre d'initiatives visant à favoriser la concertation avec les autres bailleurs de fonds, les ONG, etc. et entend poursuivre ses efforts en ce sens.

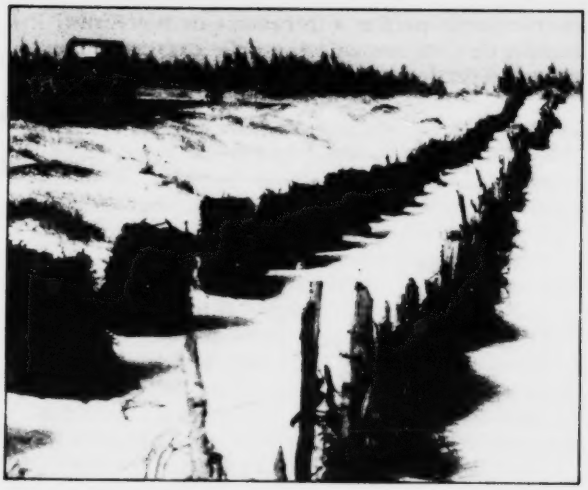
Les lignes de force

Les expériences des 20 dernières années en matière de coopération et d'assistance démontrent clairement que les projets définis et réalisés sans la participation active des populations locales engendrent rarement les résultats escomptés. Les populations rurales ont trop longtemps été négligées. Il importe de s'assurer qu'elles soient le maître d'oeuvre de même que le principal bénéficiaire de tout effort de développement.

En Afrique sahélienne, la dimension humaine s'articule autour du village. Aussi, la stratégie canadienne fait-elle de l'aménagement de terroirs un important point de convergence de ses activités. Cette activité découle de l'analyse même du processus de désertification : les activités humaines sont à l'origine de la dégradation de l'environnement. Il faut donc prendre appui sur les communautés locales pour qu'une lutte adéquate porte fruit. Par sa structure et son homogénéité, le village constitue l'unité de base, l'élément physique et humain le plus dynamique, à partir duquel une stratégie de redressement peut se déployer.

Le concept d'aménagement de terroirs représente une rupture avec la coopération traditionnelle : il implique que les projets de développement soient définis, établis et réalisés par et pour les populations locales. L'aménagement de terroirs s'inscrit dans une perspective d'amélioration des conditions de vie en milieu rural. Ses activités visent l'accroissement et la diversification de la production agricole tout en favorisant l'équilibre écologique du milieu. Les projets s'appuient sur la participation des populations, lesquelles deviennent les artisans d'une recherche d'un meilleur équilibre entre

Il importe que les populations locales soient le maître d'oeuvre de même que le principal bénéficiaire de tout effort de développement. (Photo ACDI : Paul Cuiasson)



(Photo ACDI : Paul Chiasson)

l'homme et son environnement. Les projets d'aménagement de terroirs permettent de combiner une approche agricole, sylvicole et pastorale. À titre indicatif, les projets d'aménagement de terroirs comprennent l'implantation de mesures antiérosives et de captage des eaux de ruissellement, la mise en place de brise-vent, la création de pépinières, la mise en valeur de zones agroforestières et autres composantes requises pour une saine gestion du territoire.

Le développement des ressources humaines prend, dans ce contexte, toute son importance. Le renforcement des capacités locales constitue le moyen privilégié par lequel les changements s'effectueront. Aussi, la stratégie canadienne intègre-t-elle dans chacun de ses volets, dans chacune de ses interventions, des activités spécifiques reliées à l'éducation, la formation et la participation des populations rurales dans le but explicite de leur permettre d'assumer un rôle-clé dans leur développement. Une attention particulière est accordée à l'intégration de la femme dans le processus de changement. La femme sahélienne subit souvent avec plus d'acuité les problèmes engendrés par les déséquilibres écologiques. En raison de son rôle majeur dans la production agricole, la femme sahélienne assume un rôle de premier plan dans les efforts de redressement du programme canadien. Elle s'est de plus souvent révélée une partenaire active et dynamique. Aussi, est-il important de s'assurer qu'elle soit à la fois l'artisane et l'une des principales bénéficiaires des projets de développement.

Les déboursés

Le Canada compte parmi les plus importants donateurs au Sahel. Depuis 1974, le Canada a consacré près de 500 millions de dollars au développement de trois des pays de la région : le Mali, le Niger et le Burkina Faso. Cette somme comprend le programme régional du Sahel. Pour la période qui s'échelonnera de 1987 à 1992, la contribution canadienne s'élèvera à 300 millions de dollars. La souplesse et la flexibilité requise dans l'exécution des activités exige un déliement significatif de l'aide. La stratégie canadienne s'inspire de cette réalité et innove parmi les donateurs en adaptant ses pratiques au contexte dans lequel elles s'inscrivent.

On estime que les activités de la nouvelle programmation engagent environ 70 p. 100 du budget total de planification quinquennale. La différence servira à appuyer les nouvelles initiatives que le programme suscitera. Les sommes prévues à titre indicatif pour les cinq prochaines années s'élèvent à 83 millions de dollars pour le Mali, 105 millions de dollars pour le Niger et 75 millions de dollars pour le Burkina Faso. Le programme régional du Sahel devrait disposer de 70 millions de dollars.

Considérations spéciales

D'autres éléments méritent d'être mentionnés en ce qui a trait à la réalisation de la stratégie canadienne : l'évaluation du programme, la gestion des projets, l'aide alimentaire et la démographie.

Évaluation du programme

Un cadre d'évaluation et de suivi est prévu. Il vise à fournir des informations pertinentes qui permettraient d'évaluer le bien-fondé des orientations prises au départ et d'en ajuster le tir au besoin. Il cherche également à faciliter l'évaluation de l'ensemble du programme en planifiant les collectes de données afin de les intégrer aux activités de suivi, d'évaluation et de rapports.

La production vivrière n'arrive pas à suivre le rythme de la croissance démographique au point de risquer d'engendrer un déficit alimentaire croissant. (Photo ACDI : Paul Chiasson)

Gestion des projets

Celle-ci requiert une très grande flexibilité afin de permettre aux intervenants sur le terrain de bénéficier d'une plus grande marge de manoeuvre dans l'adaptation du programme aux besoins réels et évolutifs du milieu. Les populations devront assumer un rôle important dans la gestion des projets. Aussi le programme canadien prévoit-il fournir les outils et instruments qui permettront à ces dernières d'exercer pleinement leurs responsabilités.

Aide alimentaire

L'aide alimentaire compte pour environ 20 p. 100 des déboursés bilatéraux au Sahel. L'expérience semble indiquer que, dans sa forme actuelle, l'aide alimentaire ne répond pas toujours bien aux besoins. On relève, en effet, que l'aide alimentaire pourrait servir parfois à introduire de nouveaux produits de consommation, qu'elle exercerait une pression négative sur la structure des prix versés aux producteurs, qu'elle découragerait les efforts de commercialisation et favoriserait la population urbaine au détriment des populations villageoises. Le programme de redressement de la région requiert donc une révision des pratiques actuelles de l'aide alimentaire. Conscientes de cette réalité, les autorités canadiennes ont déjà introduit des mesures en vue de corriger la situation. Par exemple, dans la mesure où les besoins le justifient, l'ACDI pourrait procéder à l'achat de mil et de sorgho dans des pays tiers. L'aide alimentaire canadienne comporte, de plus, un degré de déliement plus grand que la pratique courante n'a connu jusqu'à maintenant.

Démographie

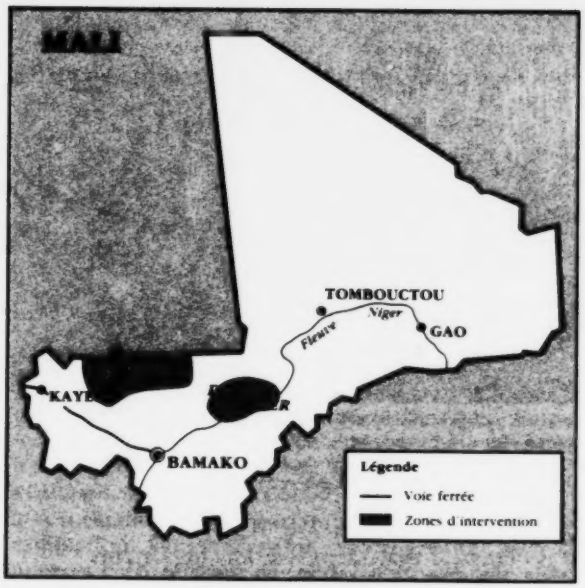
La croissance démographique est l'un des problèmes majeurs du Sahel. En effet, la production vivrière n'arrive pas à suivre le rythme de la croissance démographique, au point de risquer d'engendrer un déficit alimentaire croissant. La sous-alimentation et la malnutrition deviennent chroniques. L'état de santé et conséquemment de productivité des populations s'en trouve affecté. Le contrôle des naissances s'avère cependant un sujet délicat, intimement lié aux pratiques culturelles et aux modes de vie des populations. Le programme canadien reconnaît que les initiatives en matière de planification des naissances relève des autorités gouvernementales et locales. La contribution canadienne consistera surtout à tenir compte de cette question au niveau des projets prévus. Elle pourrait appuyer aussi les efforts des autorités, désireuses d'établir une stratégie nationale et régionale en matière de population. Certaines organisations régionales comme le Comité permanent inter-États pour la lutte contre la sécheresse dans le Sahel* (CILSS), que soutient l'ACDI, examinent présentement cette question.

* Le Comité permanent inter-États de lutte contre la sécheresse dans le Sahel est une organisation régionale regroupant les neuf pays du Sahel particulièrement touchés par la grande sécheresse de 1968-1974 : le Burkina Faso, le Cap-Vert, la Gambie, la Guinée-Bissau, le Mali, la Mauritanie, le Niger, le Sénégal et le Tchad.

La stratégie canadienne au Mali

Le pays

Avec une superficie de 1 240 700 km², le Mali constitue le deuxième plus grand pays de l'Afrique de l'Ouest. Pays enclavé, c'est également l'un des plus pauvres de la région, avec un PNB annuel par habitant de 140 dollars ÉU (1984). Son potentiel, pourtant considérable, s'est trouvé grandement affecté par la sécheresse qui a sévi dans la région, presque sans interruption, de 1968 à 1985. La moitié du territoire malien forme une immense steppe où les rendements agricoles sont faibles. Au nord, en zone pré-désertique, c'est l'aridité du climat et non l'homme qui est responsable de la désertification en cours. La zone sahélienne, soit la majeure partie du pays, est le domaine de l'élevage pastoral. Sa végétation se compose d'une steppe herbacée discontinue parsemée d'arbustes épineux. Dans cette zone, l'agriculture de subsistance ne parvient plus à répondre à la demande et se trouve souvent en concurrence directe avec l'élevage pour l'occupation de l'espace. Autour des principaux points d'eau, l'accroissement de la pression humaine et animale a provoqué l'apparition de véritables îlots désertiques. Au sud, la zone soudanaise s'avère la région la plus propice à l'agriculture. Les chutes de pluies y sont fortes et régulières. C'est également à cet endroit que se trouve concentrée la population malienne. Deux fleuves traversent le pays, le Sénégal vers l'ouest, et le Niger vers l'est. Les deux jouent un rôle prépondérant dans l'économie nationale.



Le secteur agricole constitue l'essentiel de l'activité économique, employant près de 80 p. 100 de la population active. Les exploitations traditionnelles (cultures vivrières) occupent la majeure partie des terres. Depuis plus d'une décennie, l'écart entre la production agricole et la croissance démographique s'élargit, de sorte que la production par habitant a chuté de 185 kg en 1975 à 95 kg en 1985. Le mil, le sorgho, le maïs et le riz constituent l'alimentation de base des populations. Handicapé par une sécheresse permanente depuis près de 14 ans, le Mali doit affronter un déficit chronique et permanent de sa production alimentaire. Aussi, la situation nutritionnelle y est-elle souvent déficiente. La majeure partie de la population a une consommation calorique en-dessous des normes minimales établies par l'Organisation mondiale de la santé. L'espérance de vie à la naissance ne dépasse guère 45 ans, l'un des taux les plus faibles du continent africain. Le taux de natalité de 2,8 p. 100, par contre, est très élevé de même que le taux de mortalité infantile. La population malienne est jeune : 45 p. 100 ont moins de 15 ans. Seulement 27 p. 100 des enfants d'âge scolaire fréquentent l'école. Ce taux chute à 10 p. 100 en milieu rural, en raison notamment des habitudes de nomadisme d'une partie de la population. Les efforts entrepris ces 20 dernières années pour améliorer l'éducation ont en bonne partie été absorbés par la croissance démographique. Aussi, l'analphabétisme continue d'affliger la population.

Sur le plan économique, le Mali se classe au troisième rang des pays les plus pauvres. Dans son ensemble, l'économie malienne présente un déséquilibre profond entre les secteurs d'activités : la production agricole régresse, la population augmente et le secteur industriel plafonne.

Le Mali a entrepris de redresser sa situation précaire. Des changements importants et positifs sont en cours, tels la restructuration du marché céréalier et l'élaboration d'une stratégie alimentaire, toutes deux destinées à accroître le revenu des agriculteurs et à susciter une plus grande participation de la part des populations rurales. Le

Le secteur agricole constitue l'essentiel de l'activité économique du Sahel et le mil, le sorgho, le maïs et le riz constituent l'aliment de base des populations. (Photo ACDI : Michel Dompierre)

pays bénéficie également d'atouts importants : seulement 2 des 12 millions d'hectares de terres propices à l'agriculture sont présentement exploités. L'aménagement des cours d'eau n'en est qu'à ses débuts et le potentiel hydro-électrique et hydro-agricole est considérable.

Le Mali n'en présente pas moins un contexte de développement difficile et complexe. Le plan d'action canadien se concentrera dans les domaines de la production agricole, de la protection de l'environnement et des ressources naturelles, et de la diffusion des sources d'énergie nouvelles. Le volet développement des ressources humaines est étroitement intégré à chacune des composantes du programme canadien. L'hydraulique villageoise et agricole de même que l'énergie feront l'objet de projets spécifiques.

Projets en cours

L'ACDI réalise au Mali, depuis plusieurs années, divers projets dans les domaines de l'équilibre alimentaire et de l'hydraulique villageoise. Pour répondre aux besoins pressants du pays en matière de production agricole, l'ACDI a entrepris, dès 1978, un programme de développement rural dans la région de Kaarta, au nord-ouest du pays, une des régions les plus menacées par la désertification. La première phase du projet comprenait, au total, huit volets : l'agriculture, l'élevage, les pistes rurales, l'hydraulique villageoise, la santé communautaire, l'alphabétisation, la cartographie et la protection des végétaux. La deuxième phase du projet fait appel à la participation active des populations pour la réalisation de projets axés spécifiquement sur la production agricole et l'équilibre alimentaire. De plus, une ONG canadienne est engagée dans ce projet. L'ACDI contribue également à la recherche de l'équilibre alimentaire par son appui au Programme de restructuration du marché céréalier. Ce programme constitue un très bon exemple de coordination multi-donateurs et d'appui aux ajustements structurels. Notons enfin qu'un projet de micro-réalisations vise à fournir un appui à une coopérative d'agriculteurs de la région des deltas du Niger. Ceci comprendra des activités de formation, d'encadrement, d'alphabétisation et de soutien à la promotion de la femme.

Au cours des dernières années, le Canada a également financé la construction de trois entrepôts céréaliers dans le but de faciliter la conservation des graines de semences et des récoltes. Dans le domaine de l'hydraulique villageoise, l'ACDI a poursuivi le renforcement d'un service de contrôle de la qualité de l'eau et de l'alimentation en eau potable de trois villages de la région centrale, Djenné, Diré et Douentza.

La nouvelle programmation

La nouvelle programmation fait du rétablissement de l'équilibre socio-écologique la toute première priorité du programme d'assistance canadien. Des interventions spécifiques sont prévues dans les domaines de l'équilibre alimentaire, de la stabilisation du couvert végétal et du développement des énergies nouvelles. Ainsi, au chapitre de l'équilibre alimentaire, l'aménagement de petits périmètres irrigués permettront l'exploitation de sols, jusque-là impropres à la culture. Ceci vise à appuyer les petits producteurs dans leurs efforts pour accroître la production agricole de la région. Un deuxième ensemble de projets prévoit un appui aux PME et aux associations villageoises, dans le but non seulement de stimuler la production mais également de renforcer la demande de produits agricoles. Une ligne de crédit polyvalente complète cet appui, ce qui permettra l'achat d'intrants (semences, engrais, pesticides) et d'équipements agricoles destinés au

démarrage de petites entreprises paysannes. Les fonds générés par la vente de ces biens alimenteraient un fonds de crédit qui pourraient servir au financement des PME maliennes.

Le volet protection et stabilisation du couvert végétal se trouve intégré par le biais des projets de lutte contre les feux de forêts au Kaarta. Le programme prévoit cependant l'ajout d'une autre composante : l'aménagement de terroirs destiné à favoriser la participation des populations pour des projets de protection, de restauration et d'aménagement rationnel de l'espace rural. Un coordonnateur canadien sera affecté au développement et au suivi de cette activité dans le but de stimuler les initiatives locales et la concertation entre donateurs.

Le développement des ressources humaines constitue l'un des pivots de la stratégie canadienne. Celle-ci s'inspire en effet d'une double réalité : d'une part, la survie du Sahel exige l'amélioration des conditions de travail, de production et de vie des populations rurales; d'autre part, rien de durable ne sera réalisé sans le développement et la participation active des populations. Le potentiel humain représente la ressource productive la plus disponible du Mali. Aussi, la programmation canadienne prévoit-elle intégrer dans chacune de ses activités un volet consacré spécifiquement au développement des ressources humaines. Trois types d'activités seront privilégiés : celles qui favorisent le dynamisme et la participation des populations; celles qui permettent la prise en charge des projets; enfin celles qui prévoient des activités de formation, de transfert d'informations et de techniques appropriées. C'est ainsi qu'on retrouvera dans le projet de développement rural du Kaarta, dans celui des micro-réalisations, dans les plans d'aménagement de terroirs, dans les projets d'appui aux PME et aux associations villageoises, des activités consacrées à l'éducation, à la formation et aux questions de santé et de population. Éventuellement, un programme de bourses de formation permettra d'assurer une continuité dans les interventions prévues.

L'aménagement de petits périmètres irrigués permet l'exploitation de sols, jusque-là impropres à la culture. (Photo ACDI : Michel Dompierre)

En raison de son dynamisme et de son rôle important dans la lutte contre la désertification, la femme malienne se voit confier un rôle de premier plan dans la stratégie canadienne. La programmation prévoit l'appui à des centres féminins d'animation villageoise dont l'objectif est d'accroître la capacité des femmes à participer à part entière au développement économique et social du pays. Ce projet mettra en place des centres de formation d'animatrices et un fonds de crédit sera disponible pour appuyer les initiatives des femmes en milieu rural et semi-rural.

L'approvisionnement en eau potable représente un lourd fardeau pour les Sahéliennes qui doivent parcourir d'énormes distances pour assurer les besoins familiaux. (Photo ACDI : D. Dravet)

Comme dans l'ensemble des pays sahéliens, près de 90 p. 100 de l'énergie consommée par la population provient des ressources forestières. La situation requiert des mesures vigoureuses car la consommation de bois dépasse largement la capacité de régénération des forêts et boisés et menace de désertification une bonne portion du territoire. Le programme canadien prévoit la recherche et la promotion auprès des populations urbaines de substituts au bois de chauffe. Par ailleurs, le Canada apportera son assistance à la mise au point et à la diffusion de capteurs solaires destinés au pompage de l'eau en milieu rural.

Dans un contexte de sécheresses périodiques, la maîtrise de l'eau constitue une priorité pour la santé de la population et pour la production agricole. L'approvisionnement en eau potable représente un lourd fardeau pour les Maliennes qui doivent souvent parcourir d'énormes distances pour assurer les besoins familiaux. L'ACDI poursuivra le volet forage du projet du Kaarta et le projet d'eau en pays Dogon, réalisé de concert avec une ONG canadienne. Le projet d'adduction d'eau dans la région de Kayes contribuera à l'amélioration des conditions de vie des populations semi-rurales de cette zone qui éprouvent de réels problèmes d'approvisionnement. Quant à l'hydraulique pour des fins agricoles, le programme canadien prévoit l'aménagement de périmètres irrigués qui permettront d'accroître les surfaces mises en culture.

Le Mali souffre de sa situation de pays enclavé. D'importants travaux de rénovation et de modernisation ont été entrepris ces dernières années afin d'améliorer le réseau ferroviaire. Le Canada a fourni assistance technique à la Régie des chemins de fer du Mali pour la modernisation de son système de gestion, de même que de l'équipement ferroviaire. La phase actuelle de ce projet, amorcée en 1984, vient compléter le programne d'assistance technique et permet l'achat de nouvelles locomotives et de nouveaux wagons de fabrication canadienne. La nouvelle programmation prévoit des investissements dans la réhabilitation de la voie ferrée sur l'axe Bamako-Kayes-Dakar. Cette voie joue un rôle essentiel dans l'approvisionnement et l'acheminement des produits en direction de Dakar. Ce projet permettra d'atténuer quelque peu la position géographique défavorable du pays.

La stratégie canadienne au Niger

Le pays

Avec une superficie de 1 266 000 km², soit à peu près l'équivalent du territoire du Québec, le Niger est le plus grand État de l'Afrique de l'Ouest et le sixième plus grand pays africain. Comme ses voisins le Mali et le Burkina Faso, le Niger n'a pas d'accès à la mer. La plus grande partie de son territoire se partage entre le désert et le Sahel. En moyenne, les sols sont pauvres et les rendements à l'hectare parmi les plus faibles d'Afrique. Seule la zone soudanaise, au sud et au sud-ouest du pays, s'avère fertile. Longue de 1 500 km, mais large seulement de 50 à 250 km, elle représente à peine 12 p. 100 du territoire. C'est dans cette région, arrosée par le fleuve Niger, que se trouve concentrée plus de 80 p. 100 de la population.

Tout comme le Mali, le Niger a été durement frappé par les sécheresses successives qui se sont abattues sur le Sahel. Au cours des années soixante-dix, la production alimentaire a chuté de plus de 60 p. 100; près de la moitié du cheptel fut décimé. De 1977 à 1984, la pluviométrie de la région n'a cessé de diminuer, engendrant sécheresses et famines. En 1984, 95 p. 100 des terres du pays furent déclarées impropres à la culture. Cette situation entraîna rapidement un déficit alimentaire annuel de l'ordre de 100 000 tonnes en moyenne. Les pluies abondantes en 1985 et 1986 ont cependant permis d'accroître la production agricole. La production céréalière en 1985 augmenta de près de 60 p. 100. Mais tout comme au Mali, les pluies au Niger ont favorisé l'apparition d'insectes tels les sautériaux qui menacent les récoltes cette année. Le Canada a d'ailleurs fait parvenir au Niger des secours d'urgence pour contrer l'invasion des insectes.

Le Niger est un pays principalement agricole. L'agriculture et l'élevage traditionnel comptent pour près de la moitié du produit intérieur brut et soutiennent plus de 80 p. 100 de la population. Dans son ensemble, le pays est peu favorisé : le taux de mortalité infantile est un des plus élevés alors que l'espérance de vie à la naissance de 45 ans est parmi les plus faibles du continent. L'apport journalier en calories rencontre à peine les normes minimales de santé nutritionnelle. L'alphabétisation de la population adulte est faible et seulement 23 p. 100 des jeunes d'âge scolaire fréquentent l'école; 50 p. 100 de la population a moins de 15 ans. Le taux de croissance démographique de 2,7 p. 100 est parmi les plus élevés dans le monde. Avec un PNB annuel par habitant de 190 dollars ÉU (1984), le Niger, selon la Banque mondiale, figure parmi les huit pays africains les plus pauvres. Depuis le début des années quatre-vingts, l'activité économique stagne suite à la chute des prix de l'uranium et des résultats décevants du secteur agricole, victime de la sécheresse. Le pays doit également surmonter la désertification progressive de son territoire. Contrairement à d'autres pays sahéliens, le Niger ne possède aucune zone de repli. Aussi le gouvernement et la population n'ont-ils d'autre choix que de mener à bien la lutte contre la désertification.

La crise socio-écologique qui ébranle le Niger a entraîné des mutations sociales profondes qui se manifestent par des changements de mode de vie, en particulier, auprès des populations nomades. De plus, une partie importante de la main d'oeuvre masculine se voit forcée de chercher du travail outre-frontière. Tous ces changements ont accéléré la dégradation des coutumes traditionnelles, rendant plus difficile la gestion du territoire. À court terme, un certain nombre de réformes s'imposent,

en particulier, dans le domaine des modes de propriété des terres; des relations entre l'agriculture et l'élevage et du droit d'usufruit des investissements en milieu rural. La participation étroite des femmes au développement s'avère également une priorité, compte tenu du rôle important qu'elles assument dans la lutte contre la désertification.

Face à cette crise complexe, le gouvernement nigérien a pris des mesures de redressement courageuses, telles les compressions budgétaires dans le secteur public et un train d'initiatives administratives destinées à décentraliser le pouvoir décisionnel et à susciter une plus grande participation de la population comme la création de la Société de développement. De plus, une panoplie de mesures ont été adoptées en vue de lutter plus efficacement contre la désertification.

Pour soutenir son développement, le Niger peut cependant compter sur deux ressources importantes qui sont, pour l'instant, peu développées : les ressources hydriques et le charbon. L'eau souterraine est abondante et souvent à des profondeurs exploitables. Aussi la possibilité existe-t-elle d'accroître la disponibilité en eau pour la consommation humaine, pour celle du cheptel et pour l'irrigation villageoise. Pour diversifier son développement énergétique, le Niger peut s'appuyer sur de nombreux gisements de charbon en divers points du territoire. Le charbon pourrait s'avérer un substitut pratique au bois de chauffe, réduisant d'autant les conséquences dramatiques d'un déboisement intensif. Le Niger possède également d'autres atouts, dont une stabilité politique remarquable pour la région. La Société de développement fait appel à un système participatif où les populations se retrouvent à tous les échelons de l'organisation politique territoriale. La stratégie canadienne entend prendre appui sur ce mode de participation en favorisant un plus grand développement des ressources humaines.

Au Niger, l'eau souterraine est abondante et souvent à des profondeurs exploitables pour la consommation humaine, pour celle du cheptel et pour l'irrigation villageoise. (Photo ACDI : Michel Dompierre)

Les initiatives canadiennes en cours

Bon nombre d'activités en cours poursuivent des objectifs identiques à ceux de la nouvelle programmation. Le projet de développement et d'aménagement de la région de Diffa, par exemple, comporte deux volets pour stimuler la production agricole : un schéma directeur de développement et un appui à des initiatives agricoles. Le programme des micro-réalisations se révèle également utile pour le financement de petits projets réalisés avec le concours des populations et destinés à améliorer la qualité de l'environnement. Les projets de protection des végétaux, d'appui institutionnel et de recherche minière évolueront de façon à mieux appuyer les objectifs spécifiques de la nouvelle programmation. Un volet de protection contre l'érosion sera ajouté au projet de route Djajiri-Diffa. Enfin le projet de ligne de crédit et l'aide alimentaire seront poursuivis et adaptés aux nouveaux objectifs du programme.

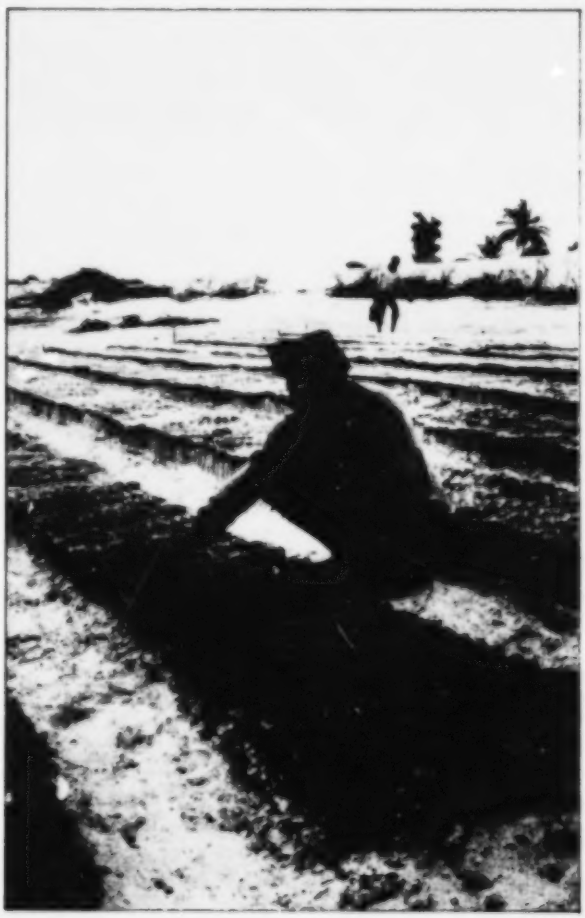
La nouvelle programmation

La stratégie canadienne entend participer au redressement de l'équilibre socio-écologique au Niger en favorisant les projets qui contribuent à l'autosuffisance alimentaire et l'équilibre nutritionnel en milieu rural; en encourageant une meilleure gestion de l'espace rural; et en appuyant la maîtrise et la diffusion de sources locales d'énergie. Pour plus d'efficacité, le programme prévoit des interventions à trois niveaux : local, régional et national. Au niveau local, la programmation favorise l'aménagement de terroirs en étroite association avec les populations locales; au niveau régional, le programme canado-nigérien prévoit la mise en valeur du milieu socio-écologique et l'accroissement de la production alimentaire de la région de

Dosso. Enfin, au niveau national le projet retenu vise, en tenant compte de préoccupations environnementales, la mise en valeur du charbon comme substitut au bois. Chaque niveau d'intervention, couvre l'un des thèmes essentiels de la programmation canadienne.

Au chapitre de l'équilibre nutritionnel, le programme favorise les projets visant la restauration et la mise en valeur des sols et des eaux, le développement de l'irrigation, l'amélioration de la productivité de l'élevage et de l'agriculture, l'appui à la recherche appliquée et aux banques de céréales. Ces initiatives se dérouleront dans la région de Dosso, l'une des plus vulnérables mais à potentiel certain, et l'une des plus délaissées du Niger. Le volet stabilisation du couvert végétal, qui sera réalisé dans cette zone, prévoit l'aménagement d'un plan directeur de mise en valeur des ressources du territoire. L'assistance canadienne favorise également les projets destinés à renforcer les ressources humaines locales. Le projet d'aménagement de terroirs, fondé sur la participation des populations locales, prévoit la mise en oeuvre de mesures anti-érosives et de captage des eaux de ruissellement, la mise en place de brise-vent, d'arbres fruitiers, de pépinières, de pâturages améliorés, d'hydraulique villageoise et autres activités connexes. Dans le domaine énergétique, la nouvelle programmation encouragera l'exploration et l'exploitation du charbon local en remplacement du bois de chauffe. Cette initiative permettra de rationaliser l'utilisation du capital forestier nigérien.

(Photo ACDI)



La maîtrise par les populations locales des outils de développement représente l'objectif fondamental de la nouvelle programmation. Chacune des interventions prévues est destinée à développer le potentiel humain. Une attention particulière sera consacrée au développement des ressources des populations locales de la région de Dosso. Trois aspects fondamentaux seront poursuivis : une connaissance socio-démographique approfondie sera établie; une participation des populations aux décisions sera obligatoire; et un volet éducation et formation en agriculture, en alimentation et nutrition, en hydraulique et en aménagement du territoire permettra aux communautés de la région d'agir plus efficacement sur leur développement.

En raison de la migration massive de la population masculine et du rôle important assumé par les femmes dans la production alimentaire et la protection de l'environnement, le nouveau programme entend favoriser la participation étroite des Nigériennes à l'aménagement de l'espace rural et à la gestion des ressources agricoles, hydriques et forestières.

La stratégie canadienne au Burkina Faso

Le pays

Connu jusqu'à tout récemment sous le nom de Haute-Volta, le Burkina Faso se présente comme un pays aride, sans accès à la mer, de quelque 247 000 km^2, soit environ le quart de la superficie de l'Ontario. L'un des plus petits États du Sahel, c'est également l'un des plus pauvres. Les sols sont dans l'ensemble peu fertiles, les pluies irrégulières et inégales et les rendements agricoles faibles. Bien que la partie sahélienne ne couvre, à proprement dit, qu'un sixième du territoire, le pays compte de nombreuses zones de désertification. Le plateau central où vit 60 p. 100 de la population se révèle particulièrement vulnérable. Les terres les plus fertiles du sud ont longtemps été désertées par les populations en raison des infestations de parasites telles la mouche noire qui provoque l'onchocercose ou cécité des rivières, la mouche tsé-tsé qui cause la maladie du sommeil chez les humains et le bétail, ou encore le moustique qui transmet le paludisme. Des programmes d'éradication de ces parasites sont en cours depuis plusieurs années et permettent déjà la ré-installation de dizaines de milliers de personnes sur des terres plus fertiles. Le pays peut ainsi compter sur une zone de repli aux sols plus riches pour accroître sa production alimentaire.

À l'image du Mali et du Niger, le Burkina Faso a été durement frappé par les sécheresses successives. En 1984, toutes les cultures de la région sahélienne ont été ravagées. Les pluies en 1985 ont permis une bonne augmentation de la production agricole nationale. Un projet déjà en cours, de protection des végétaux comprenant des volets de recherche et d'intervention, permet au pays de se préparer à se défendre avec succès contre les sautériaux. Comme ses voisins sahéliens, le pays doit affronter, cette année, une invasion de sauterelles qui menacent les récoltes. Le Burkina Faso fait partie des pays sahéliens auxquels le Canada prête un secours additionnel. L'ACDI assume, avec d'autres donateurs, les coûts des services d'experts et de l'achat d'insecticides et de carburant destinés à l'épandage aérien. Somme toute, depuis 1977, le pays n'a connu qu'une seule année de répit. Cela s'avère trop peu pour reconstituer les réserves alimentaires. Aussi le Burkina Faso doit-il composer, la plupart du temps, avec un déficit céréalier important.

Avec un PNB par habitant de 160 dollars ÉU (1984), le Burkina Faso appartient aux pays les plus démunis. Sa structure économique n'offre pas en matière de développement un large éventail de possibilités. Sa population, évaluée à près de huit millions d'habitants, vit principalement d'une agriculture de subsistance dans quelque 7 224 villages. Le pays dispose de peu de richesses minières. Son secteur industriel stagne aux environs de 15 p. 100 depuis une dizaine d'années. Son commerce extérieur et sa balance des paiements sont constamment déficitaires. Les indicateurs sociaux confirment d'ailleurs l'état de pauvreté généralisée : l'espérance de vie à la naissance n'est que de 44 ans. La mortalité infantile est l'une des plus élevées du monde. La sous-alimentation et la malnutrition sont fortement répandues. Près de 95 p. 100 de la population est analphabète; 18 p. 100 seulement des jeunes d'âge scolaire fréquentent l'école. Les soins de santé sont primaires et le pays est aux prises avec des maladies endémiques : méningite, rougeole et surtout le paludisme.

L'arrivée au pouvoir d'un nouveau gouvernement, en août 1983, a modifié radicalement les structures politiques et économiques du pays. Le développement de l'agriculture figure au premier plan des nouvelles priorités. L'agriculture doit servir, en effet, de moteur à l'économie. La stratégie gouvernementale est axée sur la satisfaction des besoins essentiels de la population. Les orientations de la coopération canadienne s'intègrent bien aux objectifs gouvernementaux d'autosuffisance et de sécurité alimentaire, de développement énergétique et hydraulique, de réorganisation du secteur commercial, de désenclavement interne et externe. Dans un effort pour redresser une situation précaire, le gouvernement entreprend des réformes majeures dans le domaine agraire, dans celui de l'éducation, en plus d'instaurer des contrôles plus stricts dans le domaine de l'administration et des dépenses publiques. Une réglementation rigoureuse a également été adoptée pour lutter plus efficacement contre le déboisement.

L'aménagement de zones hydro-agricoles permettra d'accroître la production vivrière, d'avoir accès à l'eau potable et de lutter contre l'érosion.
(Photo ACDI : Michel Dompierre)

Les initiatives canadiennes en cours

Plusieurs activités déjà en cours poursuivent des objectifs qui coïncident avec ceux de la nouvelle programmation. Le projet de protection des végétaux est de ce nombre. Il concourt à l'atteinte de l'équilibre alimentaire par la recherche et la protection des cultures. L'ACDI étudie également la possibilité d'affecter une partie du budget de ce projet à l'achat de produits phytosanitaires qui seraient vendus aux producteurs. Le produit de la vente pourrait servir au financement de certaines activités du service de protection des végétaux.

Le programme des micro-réalisations s'intègre également bien à la nouvelle programmation. Il s'agit d'un appui à des communautés villageoises pour la réalisation de projets communautaires tels, par exemple, le projet d'appui à l'autodéveloppement des zones de Kanugu et de Komtoèga, dont les composantes sont : cinq banques de céréales, cinq moulins, 1 500 foyers améliorés pour la cuisson, 10 forages de puits et l'approfondissement de six autres, un petit crédit commercial de 20 000 CFA à 250 femmes, la formation des animatrices, des encadreurs, des leaders villageois, des meuniers et des gestionnaires de banques de céréales et des moulins, ainsi que la formation pour la fabrication de foyers améliorés. Le projet intégré à Dargo et à Yaongo, pour sa part, prévoit la construction d'une maternité, d'un dispensaire, d'une pharmacie, d'une école, de quatre logements et d'une banque de céréales, la réfection d'un dispensaire, huit forages de puits, 200 foyers améliorés, les équipements pour la maternité, les dispensaires, l'école et la pharmacie, la formation de maçons et de gestionnaires, des cours d'alphabétisation, la fourniture de charrettes et de décortiqueuses aux femmes, la formation de mécaniciens et la mise sur pied de comités de santé et de gestion des points d'eau. À ceci s'ajoute l'octroi de subventions du Fonds de contrepartie canado-burkinabè (géré par les deux parties), pour, entre autres, le financement de 10 stages d'alphabétisation dans le cadre de l'opération « Alphabétisation Commando », lancée par le gouvernement burkinabè au début de 1986, et un projet d'appui financier et technique aux coopératives de pêcheurs de Moztedo.

La nouvelle programmation

La stratégie canadienne au Burkina Faso est toute entière axée sur le rétablissement de l'équilibre socio-écologique du pays. Elle s'appuie en priorité sur le dynamisme des populations et le potentiel des ressources renouvelables. Des activités spécifiques sont prévues pour la protection ou la

reconstitution du couvert végétal, pour l'accroissement de la production agricole et pour la diffusion de sources d'énergie locales renouvelables.

L'objectif d'équilibre alimentaire s'avère une priorité pour un pays qui doit constamment compenser son déficit céréalier par l'importation de produits alimentaires. Les activités prévues se dérouleront dans deux régions : l'une densément peuplée, la province de Passoré dans le plateau central; l'autre dans la zone plus fertile du sud, dans la province de Naouri, où, à la demande des autorités burkinabè, l'ACDI interviendra dans l'aménagement de terroirs et de périmètres irrigués, et l'hydraulique villageoise. Cette concertation continuera au fur et à mesure que les besoins régionaux seront déterminés, en collaboration étroite avec les communautés. Dans les deux cas, il s'agit d'un appui à l'aménagement de terroirs qui prévoit la participation des populations locales à des plans de mise en valeur du milieu qui intègrent des composantes agricole, pastorale et sylvicole. En raison des menaces que la désertification fait planer sur la province de Passoré, deux mesures supplémentaires sont prévues : l'une porte sur une action de reboisement, l'autre sur la création de deux zones d'aménagement hydro-agricole qui permettront aux populations d'accroître la production vivrière de la région, d'avoir accès à l'eau potable et de lutter contre l'érosion. Ce projet sera réalisé avec le concours d'une ONG canadienne, le Centre d'études et de coopération internationale. L'augmentation et la diversification de la production agricole seront soutenues par l'aménagement de périmètres irrigués, en aval des retenues d'eau existantes. Ces projets prévoient la construction de réseaux d'irrigation qui permettront d'utiliser les eaux de surface pour accroître la production vivrière.

Un projet d'hydraulique villageoise prévoit la formation de brigades techniques pour l'entretien des puits, au sein desquelles les femmes seront appelées à jouer un rôle important. (Photo ACDI : Michel Dompierre)

Le volet stabilisation du couvert végétal se trouve intégré aux activités prévues dans la province de Passoré. Le projet d'aménagement hydro-agricole concourt également à cet objectif par le biais de la mise en valeur du milieu et la lutte contre l'érosion.

Le développement des ressources humaines joue un rôle de tout premier plan dans le programme d'assistance canadien. Les activités retenues appuient les efforts du gouvernement burkinabè en vue d'augmenter la fréquentation scolaire des enfants. L'ACDI interviendra à deux niveaux du processus d'éducation. Un premier projet prévoit la formation et le perfectionnement des instituteurs, conseillers pédagogiques et inspecteurs. Le second projet a pour objectif la promotion de l'enseignement primaire auprès des populations féminines, lesquelles sont souvent contraintes d'abandonner leurs études. L'objectif est de maintenir et d'accroître le nombre de filles fréquentant l'école primaire.

Enfin, la stratégie canadienne soutient les initiatives du gouvernement pour réduire les inégalités entre les sexes. Le Burkina Faso est en Afrique le pays le plus avancé en matière d'intégration et de participation des femmes au développement. Le Centre de coopération canadienne comprendra d'ailleurs un nouveau membre qui aura pour mandat de s'assurer que tous les projets tiennent compte des besoins particuliers des femmes.

Des activités d'appui dans les domaines de l'hydraulique et du réseau de transport, ainsi qu'une ligne de crédit polyvalente complètent la programmation canadienne. Dans le secteur hydraulique, l'activité retenue consiste en la réhabilitation des points d'eau, laquelle s'avère plus importante en terme de débit disponible que l'établissement de nouveaux puits. Ce projet prévoit la formation de brigades techniques pour l'entretien des puits, au sein desquelles les femmes seront appelées à jouer un rôle important. Le projet comporte également la création d'un système d'approvisionnement en pièces de rechange.

Le programme canadien a contribué, par le passé, au désenclavement interne du pays par la construction de plus de 475 km de routes, principalement dans le sud du pays.

Une ligne de crédit polyvalente permettra au gouvernement burkinabè de se procurer les biens et services canadiens nécessaires à la poursuite du développement de son pays. Les revenus de la vente de certains produits alimenteront les fonds de contrepartie destinés au financement de projets locaux de développement. Enfin, le Centre de coopération canadienne connaît une évolution qui le fera passer d'un rôle principalement administratif à un rôle plus complet de planification, de suivi de projets et d'administration, ceci afin de favoriser une plus grande décentralisation de la gestion du programme.

Le programme canadien a contribué au désenclavement interne du Burkina Faso par la construction de plus de 475 km de routes.
(Photo ACDI : Michel Dompierre)

Le programme régional du Sahel

Le contexte

La relative homogénéité du Sahel au niveau physique et humain incite à donner une perspective régionale à certains projets. Cette approche s'avère particulièrement valable lorsqu'il s'agit de découvrir quelles sont les déficiences et de rechercher des solutions communes à l'ensemble de la région.

Le programme régional du Sahel a été conçu pour appuyer les projets et les institutions qui élaborent des solutions nouvelles pour les pays de cette zone. Son objectif est de contribuer, à l'échelon régional, à l'établissement d'un nouvel équilibre socio-écologique, en proposant des actions complémentaires aux plans d'actions nationaux, en particulier par le biais d'institutions régionales.

Les initiatives canadiennes en cours

Le programme régional canadien comprend depuis plusieurs années, des projets axés sur l'amélioration des conditions écologiques du milieu. Aussi, la plupart des projets régionaux en cours s'intègrent-ils bien aux objectifs de la nouvelle programmation. Le projet d'amélioration de la gestion des institutions de recherches au Sahel, par exemple, appuie le renforcement des capacités régionales des instituts de recherches dans les secteurs de l'agriculture, de l'alimentation et de l'énergie. Le projet Solidarité Canada-Sahel, en cours depuis deux ans, favorise de son côté, une plus grande concertation entre les ONG canadiennes et africaines afin d'accroître l'efficacité des projets et leurs retombées. La création d'un Centre d'excellence sur le Sahel s'inspire des orientations de la

Le développement des télécommunications en Afrique de l'Ouest s'inscrit dans cet effort d'amélioration des conditions socio-écologiques du Sahel. (Photo ACDI : Michel Dompierre)

La recherche de nouvelles sources d'énergie constitue un élément important de la stratégie de redressement socio-écologique au Sahel, le déboisement étant un des principaux facteurs de la désertification. (Photo ACDI : Michel Dompierre)

nouvelle programmation. Réalisé de concert avec l'Université Laval, ce projet permettra au programme canadien de s'appuyer sur de meilleures ressources humaines pour l'exécution de ses activités dans la région. Le programme de développement des télécommunications en Afrique de l'Ouest s'inscrit également dans cette foulée. Un premier projet a construit un réseau de transmission de Dakar à Cotonou. Un projet en cours contribue au renforcement de la capacité de gestion des pays sahéliens dans ce domaine, à un programme de formation du personnel et à des améliorations au réseau, en particulier son extension dans des zones rurales des cinq pays concernés. Tous ces projets en voie de réalisation seront maintenus et poursuivis en accord avec les axes de la stratégie canadienne.

La nouvelle programmation

La nouvelle programmation régionale s'articule autour de quatre volets principaux : la recherche agricole, les institutions sahéliennes, le développement des énergies de substitution et l'harmonisation des politiques d'assistance.

La recherche agricole appliquée constitue une priorité dans le plan de survie du Sahel. Les techniques et les expériences des autres régions conviennent rarement à l'environnement aride de cette zone. Aussi importe-t-il de développer une capacité de recherche proprement sahélienne. De plus, les conditions particulières de la région rendent nécessaire l'adoption de mesures destinées à favoriser l'aménagement du territoire. À ces fins, la stratégie canadienne favorise le soutien de trois activités principales :

- l'appui aux réseaux de recherche agricole portant sur les principales cultures vivrières au Sahel. L'appui canadien dans ce domaine sera complémentaire au Projet de recherche et de développement sur les cultures céréalières semi-arides* et à ceux de l'Institut international de recherches sur les cultures des régions tropicales semi-arides et portera en priorité sur la recherche de variétés et de méthodes améliorées susceptibles d'augmenter la productivité des paysans sahéliens;

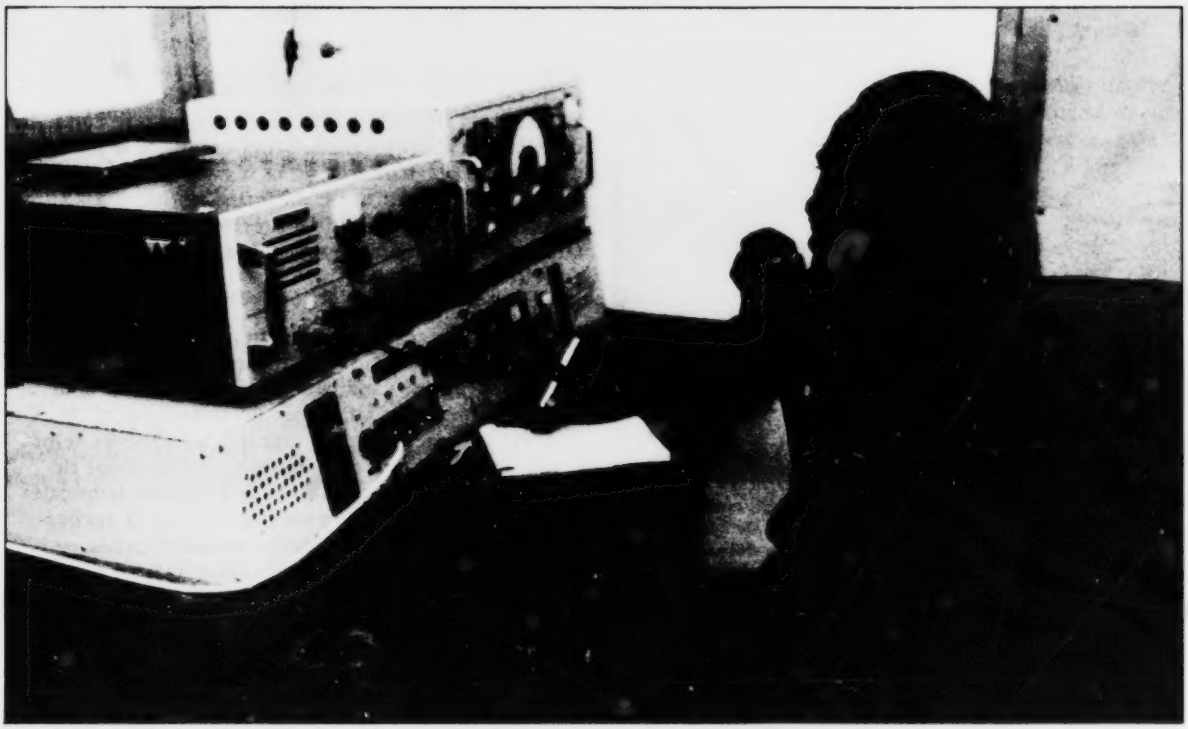
- le soutien à la formation en gestion des cadres et des techniciens des instituts nationaux de recherche, sans laquelle tout effort de consolidation n'aurait qu'une portée limitée;

- enfin l'appui à une structure de coordination des activités des différents intervenants dans la recherche agricole au Sahel, en collaboration avec l'Institut du Sahel. Cet appui a pour but de consolider la recherche agricole au Sahel dans un cadre qui réduise l'éparpillement des ressources et des efforts qui a longtemps caractérisé les interventions dans la région.

Les activités reliées au domaine de la recherche seront réalisées de concert avec le Centre de recherches pour le développement international et les autres institutions nationales et internationales engagées dans le domaine.

---

* Projet conjoint de la Commission scientifique, technique et de la recherche de l'Organisation de l'Unité africaine, portant sur les céréales vivrières en climat semi-aride.



L'ACDI appuie des projets visant à renforcer la recherche, l'analyse et la mise au point d'outils en vue de faciliter le partage de l'information. (Photo ACDI : Michel Dompierre)

Le deuxième volet du programme vise le renforcement des institutions sahéliennes. Il s'agit d'appuyer principalement les efforts des institutions dynamiques du milieu qui travaillent à l'étude et à la solution de problèmes dans les domaines de la protection de l'environnement, des stratégies alimentaires, des énergies de substitution et du perfectionnement des ressources humaines. Le soutien à ces organisations s'explique par le caractère multidisciplinaire de ces dernières, par l'importance qu'elles accordent à la concertation et par le choix d'activités à long terme qu'elles proposent. Parmi les institutions retenues figurent le Comité permanent inter-États de lutte contre la sécheresse dans le Sahel (CILSS) et le Club du Sahel*, le Centre régional africain de technologie (CRAT), l'Institut de technologie alimentaire (ITA), et le Centre interafricain d'études hydrauliques (CIEH).

Le CILSS et le Club du Sahel s'avèrent des partenaires importants en raison des efforts qu'ils déploient dans la région pour combattre les effets pernicieux de la sécheresse et de la désertification. Les principales institutions retenues sont celles qui travaillent au niveau de la réflexion à long terme, de la recherche axée sur des actions concrètes, l'organisation d'ateliers destinés à favoriser l'émergence de solutions communes aux problèmes

* Le Club du Sahel est un organisme regroupant une quinzaine de donateurs (pays ou organisations) dont le but est d'établir avec les Sahéliens des diagnostics communs et de se concerter pour mettre au point des programmes de lutte contre la désertification et de développement de la région.

du Sahel et l'harmonisation de l'aide. L'appui au CRAT et à l'ITA pourra s'inscrire dans le cadre de la recherche et de l'application de nouvelles méthodes de conservation et de transformation de produits alimentaires locaux. Enfin, compte tenu de l'importance de la maîtrise de l'eau pour le développement de la région, la stratégie canadienne appuierait les recherches du CIEH qui portent sur l'élargissement de nos connaissances en hydraulique et sur l'amélioration des méthodes de mise en valeur des eaux.

Les populations du Sahel vivent des années difficiles et dans l'immédiat il est beaucoup plus question de survie que de développement. (Photo ACDI)

La recherche de nouvelles sources d'énergies de substitution, constitue un élément important dans la stratégie de redressement socio-écologique au Sahel. En effet, les Sahéliens ont besoin d'énergies supplémentaires non seulement pour augmenter leur productivité mais aussi pour cesser de recourir au bois, le déboisement actuel étant un des principaux facteurs de la désertification. Les efforts canadiens porteront sur la recherche et la mise au point de techniques nouvelles pour le pompage de l'eau, la cuisson des aliments, la production de charbon de bois, et autres besoins essentiels aux populations du Sahel. Les projets régionaux compléteront ceux réalisés au niveau national et porteront exclusivement sur la recherche appliquée. L'utilisation de la technique photovoltaïque canadienne pour le pompage de l'eau constitue un exemple précis de techniques à mettre au point pour répondre à la spécificité du Sahel.

Une plus grande efficacité de l'assistance extérieure est requise pour appuyer le Sahel dans ses efforts de redressement. Cette efficacité passe par une concertation et une meilleure harmonisation des politiques de tous les partenaires. Cette concertation vise aussi bien l'ensemble des partenaires canadiens avec les Sahéliens que l'ensemble des donateurs internationaux avec les Sahéliens. Le programme canadien favorise déjà dans ses projets la collaboration et la concertation entre les différentes autorités. Le projet Solidarité Canada-Sahel et l'ACDI se proposent également d'intervenir à deux autres niveaux : soit d'inclure la concertation comme principe dans la définition et le suivi de ses projets et de soutenir des activités orientées vers la coordination et le partage des responsabilités entre intervenants au niveau canadien et au niveau international. À cette fin, l'ACDI appuiera des projets visant à renforcer la recherche, l'analyse et la mise au point d'outils en vue de faciliter le partage de l'information et la concertation entre tous les participants.

Conclusion

Les populations du Sahel vivent des années difficiles. L'agriculture, principale assise économique de la région, est sérieusement menacée par l'explosion démographique, la surexploitation des sols, les sécheresses et la désertification. Le Sahel aujourd'hui se trouve très éloigné de l'objectif d'autosuffisance alimentaire. Les projets forestiers ne parviennent pas à limiter le déboisement intensif. Les cultures d'exportation plafonnent. L'endettement extérieur s'accroît et la croissance économique s'avère trop faible pour pallier les difficultés croissantes. Cette situation explique pourquoi, dans l'immédiat au Sahel, il est beaucoup plus question de survie que de développement.

La région n'en possède pas moins un potentiel agricole suffisant pour répondre aux besoins de sa population. Mais une étude récente de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture sur la capacité potentielle des terres de la région révèle que sans changements substantiels, quatre pays seulement seront dans un proche avenir, en mesure de nourrir leur population. Une meilleure maîtrise de l'eau et des techniques agricoles plus modernes, mais néanmoins peu coûteuses (semences améliorées, utilisation d'engrais, techniques de conservation des sols), permettraient toutefois à ces pays de mieux répondre à leurs besoins.

Pour y parvenir, les populations sahéliennes doivent cependant surmonter certains obstacles majeurs. La désertification doit être contrée et les sols régénérés. Rien n'est encore perdu pour le Sahel. Le processus est réversible. Cette survie passe toutefois par le rétablissement de l'équilibre socio-écologique de la région et la satisfaction des besoins essentiels du plus grand nombre. En d'autres mots, la région a un avenir dans la mesure où les populations sahéliennes, les gouvernements et la communauté internationale travailleront étroitement au redressement des déséquilibres écologiques actuels. Les projets de développement doivent renforcer l'économie villageoise et profiter en premier lieu aux populations rurales.

La stratégie canadienne mise sur un meilleur avenir pour les Sahéliens. Certes, le chemin à parcourir est long, mais possible. Il faut protéger les richesses naturelles et l'environnement. Aussi sa programmation favorise-t-elle les activités qui concourent à la stabilisation du couvert végétal, à l'équilibre alimentaire, et au développement de

Le programme canadien participe aux efforts de redressement amorcés par les populations, en quête d'options pour un avenir meilleur. (Photo ACDI : Michel Dompierre)

sources d'énergie locales renouvelables. Une attention particulière est accordée à l'hydraulique villageoise et agricole et au renforcement des réseaux de transport afin d'accroître la portée des interventions. Mais surtout le programme canadien s'appuie sur la plus grande ressource du Sahel : sa population, laquelle désire participer au redressement de la production alimentaire, pour peu que l'environnement soit favorable et qu'on lui accorde l'assistance financière et technique nécessaire. La renaissance du Sahel exige que les paysans et paysannes qui représentent environ 80 p. 100 de la population, et qui ont été jusqu'ici les laissés-pour-compte du développement, participent activement à l'élaboration et à la réalisation des plans de redressement. C'est pourquoi l'ACDI a fait du développement des ressources humaines de la région, la pierre angulaire de sa stratégie d'intervention.

Le programme canadien ne peut à lui seul assurer la survie de la région. Il incombe aux populations et aux gouvernements sahéliens de relever ce défi. En proposant une stratégie souple, cohérente et globale qui fait appel au développement des ressources du milieu pour rétablir l'équilibre socio-écologique de la région, le programme canadien participe aux efforts de redressement amorcés par les populations, en quête d'options pour un avenir meilleur.